

**UCHWAŁA NR .....**

**RADY GMINY LUBAŃ**

**z dnia ..... 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców gminy Lubań w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości.**

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (*Dz.U z 2020 r. poz. 713, ze zm.*) oraz art. 223 § 1 i 244 § 2, art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2020 r., poz. 256; ze zm.*), **Rada Gminy Lubań uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Wniosek mieszkańców gminy Lubań z dnia 8 czerwca 2020 r. dotyczący możliwości zwolnienia od podatku od nieruchomości rozpatrzyć negatywnie.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 8 czerwca 2020 roku (*data wpływu: 16 czerwca 2020 r.*) mieszkańcy gminy Lubań zwrócili się do Rady Gminy Lubań o rozważenie możliwości zwolnienia od podatku od nieruchomości.

Na podstawie art 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań, skierowała przedmiotowy wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, przygotowania opinii oraz projektu uchwały w tej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z przedmiotowym wnioskiem, wystąpiła do Wójta Gminy Lubań, w trybie § 93 Statutu Gminy Lubań z prośbą o udzielenie wszelkich informacji dotyczących sprawy.

Pismem z dnia 21 lipca 2020 r. Skarbnik Gminy Lubań Elżbieta Siedlecka, działając z upoważnienia Wójta Gminy Lubań, poinformowała Komisję, że podatek od nieruchomości obciąża właścicieli, posiadaczy samoistnych nieruchomości oraz użytkowników wieczystych gruntów. Zasady opłacania tego podatku reguluje ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170; ze zm.) oraz uchwały właściwych rad gmin bądź miast. Wspomniana ustawa zawiera katalog zwolnień podmiotowych (np. obejmujące uczelnie) i przedmiotowych (np. budynków gospodarczych służących działalności leśnej lub rybackiej).

W art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, wprowadzono uprawnienia rad gmin w zakresie ustalania przez nie innych zwolnień przedmiotowych niż te określone w ust.1 Oznacza to, że rada gminy nie może w sposób dowolny określać zwolnień w podatku od nieruchomości, gdyż przepisy ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych ograniczają tę kompetencję do możliwości uchwalania zwolnień o charakterze przedmiotowym.

Zatem, zwolnienia te mogą dotyczyć jedynie przedmiotu podatku od nieruchomości, a więc określonego rodzaju gruntów, budynków czy też budowli. Gmina nie może określić zwolnień o charakterze podmiotowym, zwalniając na przykład określoną grupę osób. Niedopuszczalne jest również wprowadzanie zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym, gdy z treści zwolnienia można bezpośrednio wywieść, kto podlega zwolnieniu, a nie wyłącznie, jaki przedmiot jest tym zwolnieniem objęty. Jeśli gmina określi tego typu zwolnienie to taka uchwała będzie niezgodna z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, a zatem będzie podlegała unieważnieniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która jest organem nadzoru w sprawach finansów.

Rada gminy może wprowadzić jedynie zwolnienia określonych przedmiotów opodatkowania, takich jak: grunt, budynek, budowla, lokal. Zwolnienia w podatku od nieruchomości ustanowione na podstawie uchwały rady gminy są generalne i przysługują wszystkim podmiotom, których nieruchomości spełniają warunki zawarte w postanowieniach uchwały. Tym samym Rada Gminy Lubań nie może zwolnić wnioskodawcę z podatku od nieruchomości, ponieważ naruszałoby to zapisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, dokonując zwolnienia podmiotowego a nie przedmiotowego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas swego posiedzenia 4 sierpnia 2020 r., zapoznała się z treścią wniosku i wysłuchała dodatkowych wyjaśnień wnioskodawcy. W wyniku wnikliwie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego podczas posiedzeń, przeprowadzonej wizji lokalnej oraz opierając się na wyjaśnieniach złożonych przez Skarbnik Gminy Lubań Elżbiety

Siedleckiej, działającej z upoważnienia Wójta Gminy Lubań, **Komisja jednogłośnie negatywnie zaopiniowała wniosek mieszkańców gminy Lubań w sprawie możliwości zwolnienia od podatku od nieruchomości.**

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami, Rada Gminy Lubań podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowego wniosku. W związku z powyższym, uzasadnione jest podjęcie uchwały o negatywnym rozpatrzeniu wniosku mieszkańców gminy Lubań w sprawie możliwości zwolnienia od podatku od nieruchomości.

Jednocześnie Rada Gminy Lubań, poucza wnioskodawcę, iż zgodnie z art. 246 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie natomiast z art. 246 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Wnioskodawcy służy także prawo wniesienia skargi w przypadku niezałatwienia wniosku w terminie.

Ponadto, Rada Gminy Lubań poucza Wnioskodawcę, iż zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia, nie został uwzględniony, a wnioskodawca ponowił swój wniosek bez wskazania nowych okoliczności – Rada może podtrzymać poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia wnioskodawcy.