

**Uchwała Nr .....**  
**Rady Gminy Lubań**  
**z dnia .....**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz  
ustalenia wysokości stawki tej opłaty na terenie Gminy Lubań**

Na podstawie art. 6j ust.1 pkt 1, art. 6k ust. 1, ust.2, ust. 2a pkt 1 i pkt 5, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art.40 ust. 1 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. 2020r., poz. 713)

**Rada Gminy Lubań**  
**uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Dokonyje się wyboru metody obliczenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Lubań, stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**§ 2.**

1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny, w wysokości **22,00 zł** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca.

**§ 3.**


Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnienia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości dwukrotności stawki określonej w § 2. ust.1, tj. 44,00 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

**§ 4.**

1. Dokonyje się wyboru metody obliczenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowiącą iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w ust. 2 lub ust. 3.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w wysokości:

- 1) 18,19 zł za worek o pojemności 120 l,
- 2) 3,18 zł za pojemnik o pojemności 60 l,
- 3) 5,82 zł za pojemnik o pojemności 110 l,
- 4) 6,35 zł za pojemnik o pojemności 120 l,
- 5) 12,70 zł za pojemnik o pojemności 240 l,
- 6) 58,21 zł za pojemnik o pojemności 1100 l.

  
RADCA PRAWNY  
Wojciech Popławski  
Wz/1/408

1. Ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:
  - 1) 36,38 zł za worek o pojemności 120 l,
  - 2) 6,36 zł za pojemnik o pojemności 60 l,
  - 3) 11,64 zł za pojemnik o pojemności 110 l,
  - 4) 12,70 zł za pojemnik o pojemności 120 l,
  - 5) 25,40 zł za pojemnik o pojemności 240 l,
  - 6) 116,42 zł za pojemnik o pojemności 1100 l.

**§ 5.**

Traci moc uchwała Nr IV/20/2015 Rady Gminy Lubań z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty zmieniona uchwałą Nr V/39/2015 Rady Gminy Lubań z dnia 19 maja 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/20/2015 Rady Gminy Lubań z dnia 9 marca 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

**§ 6.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubań.

**§ 7.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2020 r.

FUNKCJA	DATA ZAOPINIOWANIA/ZAACEPTOWANIA	PODPIS
WÓJT GMINY LUBAŃ		
SEKRETARZ GMINY		
SKARBNIK GMINY		
RADCA PRAWNY	11.05.2020 r.	RADCA PRAWNY Włodzisławski WL/1408
KIEROWNIK REFERATU		
PRACOWNIK MERYTORYCZNY		

## Uzasadnienie

### do projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty

Zgodnie z art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j: Dz. U. z 2019 r., poz. 2010, z późn. zm.) rada gminy w drodze uchwały jest zobowiązana do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ust. 1 ww. ustawy oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Rada Gminy Lubań Uchwałą Nr IV/20/2015 z dnia 9 marca 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, zmienioną Uchwałą Nr V/39/2015 Rady Gminy Lubań z dnia 19 maja 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/20/2015 Rady Gminy Lubań z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w zależności od ilości osób tworzących gospodarstwo domowe:

- jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, z wykorzystaniem własnego kompostownika na odpady ulegające biodegradacji:

- 1) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 1 osoba - 16,00 zł
- 2) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 2 osoby - 30,00 zł
- 3) gospodarstwo, w którym zamieszkuje od 3 do 4 osób - 40,00 zł
- 4) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 5 i więcej osób - 50,00 zł

- jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 1 osoba - 19,00 zł
- 2) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 2 osoby - 33,00 zł
- 3) gospodarstwo, w którym zamieszkuje od 3 do 4 osób - 43,00 zł
- 4) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 5 i więcej osób - 53,00 zł

- jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny:

- 1) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 1 osoba - 33,00 zł
- 2) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 2 osoby - 53,00 zł
- 3) gospodarstwo, w którym zamieszkuje od 3 do 4 osób - 67,50 zł
- 4) gospodarstwo, w którym zamieszkuje 5 i więcej osób - 88,50 zł

W świetle obowiązujących przepisów, na skutek nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie w dniu 6 września 2019 r., możliwość różnicowania stawek w zależności od wielkości gospodarstwa domowego została usunięta. Na podstawie art. 6j ust 2 a. ww. ustawy rada gminy może różnicować stawki opłat w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, powierzchni lokalu mieszkalnego, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Wyliczone kryteria stanowią zamknięty katalog różnicowania, który nie przewiduje przesłanki wielkości gospodarstwa domowego.

W przedstawionym projekcie uchwały zaproponowano metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w oparciu o liczbę osób zamieszkujących nieruchomość. Wybierając tę metodę uznaje się, iż jest ona najbardziej sprawiedliwa i akceptowana społecznie, gdyż ilość powstających odpadów zależna jest od liczby osób, które je wytwarzają.

Wraz ze zmianą metody ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, ustalono nowe wysokości stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W celu wypełnienia zapisów art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do

kwoty 22,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość w przypadku, gdy odpady zbierane są w sposób selektywny i kwoty 44,00 zł miesięcznie – gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W niniejszym projekcie uchwały proponuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w przydomowym kompostowniku.

Zaproponowane stawki opłat ustalone zostały zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny nie mogą być niższe niż dwukrotność i nie wyższe niż czterokrotność stawki opłaty ustalonej dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny. Stawka opłaty podstawowej – za odpady selektywne nie przekracza maksymalnej stawki opłaty określonej w ustawie, która wynosi, w przypadku stawki od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, obecnie 36,38 zł miesięcznie/mieszkańca za odpady selektywnie zbierane (2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni ogłasza w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezes GUS.

**W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,** opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników/worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty, o której mowa w art. 6 k ust.1 pkt 2 tj. stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności. Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku ustala się stawkę opłaty nie wyższą niż 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 l, przeznaczony do zbierania odpadów na terenie nieruchomości lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 l. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłaty ustala się proporcjonalnie do ich pojemności. W projekcie uchwały przyjęto stawkę opłaty za pojemnik o poj. 1100 l w wysokości 58,21 zł, za worek o pojemności 120 l opłatę w wysokości 18,19 zł, natomiast za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłaty ustala się wprost proporcjonalnie do ich wielkości.


Zgodnie z art. 6k ust. 2, rada gminy ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę oraz
- ilość wytworzonych na terenie gminy odpadów komunalnych.

Przy obowiązujących w obecnej chwili stawkach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpływy z opłat nie wystarczają na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu na terenie Gminy Lubań. Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi winien być samobilansujący wyłącznie ze środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie z innych środków budżetu gminy.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest takie ustalenie stawki, która będzie wystarczająca na realizację wszystkich obowiązków wynikających z ustawy.

W celu ustalenia wysokości stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pozwalającej na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu, dokonano analizy aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu na terenie Gminy Lubań w oparciu o dostępne dane.

  
RADCA PRAWNY  
Wojciech Podlaski  
WLU/18



**Tabela 1. Koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2019r.**

1	Dochody otrzymane ( wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 01.01.2019r. do 31.12.2019r.)	948.757,37 zł
2	Należności pozostałe do zapłaty ogółem:	349.597,03 zł
	w tym zaległości:	239.988,96 zł
3	Wydatki poniesione w 2019r. w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	1.093.288,28 zł
	- w tym wydatki poniesione w 2019 roku w związku z odbieraniem, transportem i zagospodarowaniem odpadów	1.037.520,39 zł

Po dokonaniu analizy kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2019r. ustalono, że bilans poniesionych wydatków i osiągniętych wpływów ma wartość ujemną. Powyższa analiza potwierdza, iż zminimalizowanie systematycznych dopłat z budżetu gminy na realizowanie ww. zadań może nastąpić jedynie poprzez zmianę wysokości stawek opłat ustalonych w 2015 r. (w maju 2015r. była ostatnia zmiana wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi). Utrzymanie stawek opłat na obecnym poziomie zagraża powiększającym się deficytem, który może rodzić konieczność jego pokrycia kosztem możliwości finansowania innych zadań samorządu gminnego.

Szacowany wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2020r. związany jest przede wszystkim ze wzrostem kosztów odbioru i transportu odpadów komunalnych. Od 1 lipca 2019 r., na podstawie rozstrzygniętego przetargu na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wzrósł koszt odbioru i transportu odpadów z terenu gminy do poziomu 35.100,00 zł brutto (ryczałt miesięczny). Tabela 2. przedstawia wysokość niniejszej opłaty kształtującej się w ciągu ostatnich trzech lat.

**Tabela 2. Koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych w latach 2018-2019**

2018r.	2019r.	2020r.
31.900,00 x 12 m-cy	31.900,00 x 6 m-cy=191 400,00 35.100,00 x 6m-cy= 210 600,00	35.100,00 x 12mcy
<b>RAZEM: 382.800,00 zł</b>	<b>RAZEM: 402.000,00 zł</b>	<b>RAZEM: 421.200,00 zł</b>

Roczny koszt odbioru i transportu odpadów w 2020 r., wynikający z nowej umowy wyniesie 421.200,00 zł i będzie przewyższał roczny koszt odbioru i transportu za 2019r. o 19.200,00 zł.

  
 RADCA PRAWNY  
 Wojciech Fopławski  
 nr. 2410

**Tabela 3. Koszty zagospodarowania wybranych frakcji odpadów komunalnych w latach 2018r. - 2019r. oraz koszty prognozowane na 2020r.**

<b>ROCZNE KOSZTY ZAGOSPODAROWANIA WYBRANYCH FRAKCJI ODPADÓW</b>			
<b>Rodzaj odpadu</b>	<b>2018r.</b>	<b>2019r.</b>	<b>Prognozowany koszt na 2020r na podstawie szacunkowej ilości odebranych odpadów z 2019 r. oraz wzrostu ceny jednostkowej za Mg odpadu</b>
Odpady ulegające biodegradacji	13.826,00 zł	21.676,89 zł	41.601,47 zł
Odpady wielkogabarytowe	51.222,00 zł	97.611,50	147.523,68 zł
Odpady niesegregowane	418.020,52 zł	491.272,26	595.274,18 zł

Różnica kosztów zagospodarowania wybranych frakcji odpadów komunalnych pomiędzy rokiem prognozowanym 2020, a 2019r. wynosi: **173.838,68 zł.**

**Tabela 4. Koszty zagospodarowania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych w 2018r. i 2019r.**

<b>Miesiące</b>	<b>Zagospodarowanie odpadów w 2018r.</b>	<b>Zagospodarowanie odpadów w 2019 r.</b>
Styczeń	37.621,98	46.696,48
Luty	35.816,39	47.585,27
Marzec	35.550,66	48.670,60
Kwiecień	45.303,92	55.524,63
Maj	37.479,01	54.235,93
Czerwiec	52.302,42	37.769,66
Lipiec	54.450,86	95.385,84
Sierpień	35.747,49	41.613,53
Wrzesień	32.542,52	45.089,28
Październik	47.876,95	57.924,13
Listopad	47.363,35	56.950,34
Grudzień	38.206,70	52.642,30
<b>RAZEM</b>	<b>500.262,25</b>	<b>640.087,99</b>

RADCA PRAWNY  
Wojciech Popławski  
WUL/108

W 2020 r. obowiązywać będą podwyższone ceny jednostkowe (netto) za Mg przyjętych i zagospodarowanych odpadów komunalnych takich jak: odpady wielkogabarytowe, odpady ulegające biodegradacji oraz odpady posortownicze (niesegregowane). Wzrost wybranych frakcji odpadów na przestrzeni 2018r., 2019r. i 2020r. przedstawia Tabela 5.

**Tabela 5. Ceny jednostkowe (netto) za Mg przyjętych i zagospodarowanych frakcji odpadów komunalnych na przestrzeni 2018r., 2019r. i 2020r.**

Rodzaj odpadu komunalnego	Cena jednostkowa (netto) za Mg zagospodarowanej frakcji odpadu		
	2018r.	2019r.	2020r.
Odpady wielkogabarytowe	334,00 zł	397,00 zł	600,00 zł
Odpady ulegające biodegradacji	74,00 zł	88,00 zł (od 01-01-2019r. do 31-08-2019r.) 134,00 zł (01-09-2019r. do 31-12-2019r.)	196,00 zł
Niesegregowane odpady komunalne	302,00 zł	359,00 zł	435,00 zł

Wydatki poniesione w 2019r. na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi (1.093.288,28 zł), powiększone o prognozowany wzrost kosztów zagospodarowania frakcji odpadów niesegregowanych, wielkogabarytowych oraz odpadów ulegających biodegradacji (173.838,68 zł) oraz wzrost kosztów odbioru i transportu odpadów (19.200,00 zł) uzasadniają proponowany wzrost miesięcznych stawek opłat w wysokości 22,00 zł od osoby oraz zwolnienie z części opłaty dla mieszkańców kompostujących bioodpady w przydomowym kompostowniku.

$1.093.288,28 \text{ zł} + 173.838,68 \text{ zł} + 19.200,00 \text{ zł} = 1286.326,96 \text{ zł} : 5500 \text{ mieszkańców}$

(liczba wg. złożonych deklaracji): 12 m-cy = **19,49 zł - PROGNOZA WYSOKOŚCI STAWKI OD 1 OSOBY przy założeniu, że płaci 100% mieszkańców gminy.**

W związku z powyższym Wójt Gminy Lubań przedkłada projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, która określa od 1 maja 2020 nowe stawki niniejszej opłaty, zapewniające pokrycie wszystkich kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

  
 RADCA PRAWNY  
 Wojciech Popławski  
 WL/14/08

