

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu
50-153 Wrocław
pl. Powstańców Warszawy 1
NK-N.4131.66.2.2020.MS6

26.02.2020
Ineff
e-mail

biuro Rady
m. ew. nowe L.



Urząd Gminy Lubań
ul. Dąbrowskiego 18
1521.2020.RKG.55290879
Wpłynęło dn. 21-02-2020
Przyjęto przez:
Agnieszka Ruban Kościen

04U00BNQN

Wrocław, 2020-02-21

Rada Gminy Lubań
59-800 Lubań
Dąbrowskiego 18

PISMO PRZEWODNIE

Pismo Wojewody Dolnośląskiego dotyczące uchwały Rady Gminy Lubań Nr XXII/125/2020

Przesyłam w załączeniu pismo Wojewody Dolnośląskiego, dotyczące uchwały Rady Gminy Lubań Nr XXII/125/2020, z prośbą o odpowiedź.

Załączniki:

1. Lubań Gm.-dofinansow. dosk. naucz.-uchwała 125-21.2.20.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2020-02-21T11:56:07.041Z

Podpis elektroniczny



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 21 lutego 2020 r.

NK-N.4131.66.2.2020.MS6

Pani
Teresa Trefler
Przewodnicząca Rady
Gminy Lubań

Działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), w związku z postępowaniem nadzorczym, dotyczącym uchwały Nr **XXII/125/2020 Rady Gminy Lubań** z dnia 14 lutego 2020 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2020 rok oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady doskonalenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Gminę Lubań, Wojewoda Dolnośląski – Organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego informuje, iż zapisy §3 we fragmencie „lub zakłady kształcenia nauczycieli” oraz §5 we fragmencie „po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

W §3 uchwały Rada ustaliła maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły i zakłady kształcenia nauczycieli.

Zapis §3 we fragmencie „lub zakłady kształcenia nauczycieli” uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 ze zm.) w związku z §6 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1653).

Zgodnie z §6 pkt 1 wyżej wskazanego rozporządzenia: „Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie: 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;”. Ustawa Karta Nauczyciela w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 odnosi się zaś do **placówek doskonalenia nauczycieli, szkół wyższych oraz innych podmiotów, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli**. Ustawa nie wskazuje zakładów kształcenia nauczycieli. Zapis uchwały powinien uwzględniać pełną treść upoważnienia bądź odsyłać w tym zakresie do regulacji ustawy.

Ponadto w §5 Rada Gminy skierowała uchwałę do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Zapis §5 we fragmencie „po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461 ze zm.).

Wskazać należy, że problematykę ogłaszania aktów prawnych w organie publikacyjnym tego rodzaju reguluje art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tym przepisem w wojewódzkim dzienniku urzędowym – spośród aktów normatywnych stanowiących przez radę gminy – ogłasza się jedynie akty prawa miejscowego (pkt 2), statuty związków międzygminnych (pkt 3) oraz uchwały budżetowe (pkt 7). Zgodnie z art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym mogą być ponadto inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia oraz ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zdaniem Organu Nadzoru przedmiotowa uchwała nie posiada cech żadnego z aktów wskazanych powyżej, brak jest też przepisu szczególnego, na mocy którego podlegałaby ona publikacji. W szczególności wskazać należy, że nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP. Aktem prawa miejscowego jest bowiem akt generalny (skierowany do bliżej nieograniczonej grupy podmiotów) i abstrakcyjny (formułujący powtarzalną regułę wymaganego zachowania), wydany na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez upoważniony organ, który określa reguły postępowania grupy adresatów niepodporządkowanych mu organizacyjnie. Definicję tę potwierdza również orzecznictwo sądów administracyjnych (zob. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/2008, niepubl.; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r., sygn. akt II OSK 134/2005, ONSAiWSA 2006, nr 5, poz. 137).

Przyjęty plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na 2020 rok oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie pobierane przez szkoły wyższe i zakłady doskonalenia nauczycieli oraz ustalenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane dla nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Gminę Lubań, zawiera bowiem postanowienia o charakterze programowym, stanowiące punkt wyjścia do określenia konkretnych form pomocy. Świadczy o tym sama redakcja poszczególnych jego postanowień, mających charakter wytycznych w zakresie działań Gminy Lubań w obszarze dofinansowania doskonalenia nauczycieli.

W związku z powyższym, wnoszę o informację czy Rada Gminy Lubań dostosuje, we własnym zakresie, zapisy §3 oraz §5 uchwały, do regulacji upoważnienia ustawowego. W przypadku zmiany uchwały we własnym zakresie proszę o wskazanie terminu zmiany uchwały.

W §1 uchwały Rada Gminy Lubań odnosi się do załącznika nr 1 do uchwały, jednakże uchwała została przesłana do Organu Nadzoru bez żadnych załączników. Proszę o wyjaśnienie także w tym zakresie.

Proszę także o wycofanie z publikacji wniosku o publikację aktu prawnego, ze względu na brak podstaw do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Ponadto wnoszę o informację czy przedmiotowa uchwała była zaopiniowana w trybie art. 70a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela: „Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego,

zrzeszających nauczycieli.”. Proszę o przesłanie kopii pism wysłanych do organizacji związkowych, opiniujących projekt uchwały oraz kopii uzyskanych odpowiedzi.

Odpowiedzi proszę udzielić niezwłocznie, za pośrednictwem platformy elektronicznej ePUAP, nie później niż w ciągu **5 dni** od daty otrzymania niniejszego pisma.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Maciej Gardas
DYREKTOR WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Sprawę prowadzi:

Monika Sobutka
Wydział Nadzoru i Kontroli
tel. 71 340 65-11;
e-mail: m.sobutka@duw.pl