

projekt

Protokół Nr XIII/2019

z posiedzenia XIII Sesji Rady Gminy Lubań odbytej w dniu 26.06.2019 r. o godzinie 14.00
w Urzędzie Gminy Lubań (sala narad).

Przewodnicząca obrad: Pani Teresa Trefler – Przewodnicząca Rady Gminy Lubań

Protokolant: Marta Oreszczuk – pracownik Urzędu Gminy Lubań

W posiedzeniu wzięli udział: Wójt Gminy Lubań, Skarbnik, Sołtysi Gminy Lubań, mieszkaniec gminy Lubań oraz Pan Roman Gruszczyk, przedstawiciel Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Gospodarczych Delta Partner z Cieszyna, prezentujący raport o stanie Gminy Lubań za rok 2018.

Nieobecny: Radny Bartosz Szydłak, Radny Krzysztof Miazga.

Otwarcie obrad.

Sesję otworzyła i prowadziła Przewodnicząca Rady Gminy Lubań Pani Teresa Trefler.

Na podstawie listy obecności Przewodnicząca stwierdziła kworum – obecnych 13 radnych.

Porządek posiedzenia:

1. Przedstawienie porządku posiedzenia (ewentualne zmiany).
2. Powołanie Komisji Uchwał i Wniosków.
3. Sprawozdanie Wójta Gminy Lubań z działalności w okresie między sesjami.
4. Informacja Przewodniczącej Rady Gminy dotycząca działań Rady Gminy Lubań w okresie między sesjami.
5. Przedstawienie raportu o stanie Gminy Lubań za 2018 rok.
6. Debata nad raportem o stanie Gminy Lubań;
 - a) głosy radnych;
 - b) głosy mieszkańców.
7. Głosowanie w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań wotum zaufania.
8. Udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za rok 2018;
 - a) rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok;
 - przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018;
 - przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań;
 - przedstawienie opinii pozostałych stałych komisji Rady Gminy Lubań;

- wystąpienie indywidualne radnych;
- głosowanie nad przyjęciem sprawozdania.

b) udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań;

- przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Lubań;
- przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej;
- głosowanie nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

9. Informacja o złożonych interpelacjach i zapytaniach.

10. Przyjęcie protokołu Komisji Uchwał i Wniosków.

11. Zakończenie obrad.

Ad. 1. Przedstawienie porządku posiedzenia (ewentualne zmiany).

Przewodnicząca zawnioskowała o dokonanie zmiany nazwy pkt 8a porządku obrad na: „rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018”.

Przerwa 5 min.

Po przerwie:

Sprawdzono kworum: obecnych 13 radnych.

Głosowanie: kto jest za zmianą porządku posiedzenia i przyjęciem zmienionej nazwy pkt 8a?

W wyniku głosowania: 9 głosów „za”, 1 głos „przeciw”, 3 głosy „wstrzymujące” zmianę przyjęto.

Głosowanie: kto jest za przyjęciem porządku posiedzenia ze zmianą?

W wyniku głosowania: 9 głosów „za”, 0 głos „przeciw”, 4 głosy „wstrzymujące” zmieniony porządek obrad został przyjęty

Przyjęty porządek obrad:

12. Przedstawienie porządku posiedzenia (ewentualne zmiany).

13. Powołanie Komisji Uchwał i Wniosków.

14. Sprawozdanie Wójta Gminy Lubań z działalności w okresie między sesjami.

15. Informacja Przewodniczącej Rady Gminy dotycząca działań Rady Gminy Lubań w okresie między sesjami.

16. Przedstawienie raportu o stanie Gminy Lubań za 2018 rok.

17. Debata nad raportem o stanie Gminy Lubań;

- a) głosy radnych;
- b) głosy mieszkańców.

18. Głosowanie w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań wotum zaufania.

19. Udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za rok 2018;

- a) rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018;
 - przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018;
 - przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań;
 - przedstawienie opinii pozostałych stałych komisji Rady Gminy Lubań;
 - wystąpienie indywidualne radnych;
 - głosowanie nad przyjęciem sprawozdania.
- b) udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań;
 - przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Lubań;
 - przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej;
 - głosowanie nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

20. Informacja o złożonych interpelacjach i zapytaniach.

21. Przyjęcie protokołu Komisji Uchwał i Wniosków.

22. Zakończenie obrad.

Ad.2. Powołanie Komisji Uchwał i Wniosków.

Zaproponowano kandydatów:

Radna Aleksandra Chomicz – nie wyraziła zgody;

Radny Leszek Woźniak – nie wyraził zgody;

Radny Krzysztof Klimczyk – nie wyraził zgody;

Radna Wanda Hybińska – nie wyraziła zgody;

Radny Kazimierz Cwynar – nie wyraził zgody;

Radny Marian Kaleta – wyraził zgodę;

Radny Andrzej Usyk – wyraził zgodę;

Radny Ryszard Leszczyński – wyraził zgodę,

Głosowanie: kto jest za tym, żeby w Komisji Uchwał i Wniosków pracował Pan Marian Kaleta?

W wyniku głosowania: 12 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący”, Pan Marian Kaleta został powołany do komisji.

Głosowanie: kto jest za tym, żeby w Komisji Uchwał i Wniosków pracował Pan Andrzej Usyk?

W wyniku głosowania: 12 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący”, Pan Andrzej Usyk został powołany do komisji.

Głosowanie: kto jest za tym, żeby w Komisji Uchwał i Wniosków pracował Pan Ryszard Leszczyński?

W wyniku głosowania: 13 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących”, Pan Ryszard Leszczyński został powołany do komisji.

Tym samym Komisja została powołana.

Ad. 3. Sprawozdanie Wójta Gminy Lubań z działalności w okresie między sesjami.

Sprawozdanie odczytał Wójt (*załącznik nr 1 do protokołu*).

Ad. 4. Informacja Przewodniczącej Rady Gminy dotycząca działań Rady Gminy Lubań w okresie między sesjami.

Informację odczytała Przewodnicząca (*załącznik nr 2 do protokołu*).

Ad. 5. Przedstawienie raportu o stanie Gminy Lubań za 2018 rok.

Wójt poinformował o zleceniu przez niego sporządzenia i przedstawienia raportu o stanie Gminy Lubań za rok 2018 Stowarzyszeniu Wspierania Inicjatyw Gospodarczych Delta Partner.

Raport przedstawił Pan Roman Gruszczyk, przedstawiciel Stowarzyszenia Wspierania Inicjatyw Gospodarczych Delta Partner z Cieszyna.

Ad. 6. Debata nad raportem o stanie Gminy Lubań.

a) głosy radnych:

Radna Małgorzata Jańczak zadała pytanie o definicję „bieżącego utrzymanie dróg”? skąd te sformułowanie wzięło się w opracowaniu?

Przedstawiciel Stowarzyszenia poinformował, że jest to sformułowane w podstawie prawnej.

Radna Małgorzata Janczak poruszyła sprawę wykonania oświetlenia w formie darowizny, czy to oświetlenie nie powinno zwiększyć gminnego zasobu i czy nie powinno znaleźć się w raporcie?

Przedstawiciel Stowarzyszenia poinformował, że raport zawiera informacje o finansowych działaniach gminy, jest kwestią otwartą, czy majątek pozyskany w formie darowizny miałyby się to znaleźć w raporcie. Jeżeli się nie znalazła, uznano że jest nieistotna.

b) głosy mieszkańców – brak.

Radny Kazimierz Cwynar zgłosił wniosek formalny: „proszę o 10 min. przerwy”.

Głosowanie: kto jest za przyjęciem wniosku?

W wyniku głosowania: 9 głosów „za”, 4 głosy „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący” ogłoszono przerwę (14.40).

Po przerwie (14.50).

Obecny Radny Bartosz Szydłak.

Sprawdzone kworum – 14 radnych.

Ad. 7. Głosowanie w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań wotum zaufania.

Głosowanie: kto jest za udzieleniem Wójtowi Gminy Lubań wotum zaufania?

W wyniku głosowania: 7 głosów „za”, 5 głosów „przeciw”, 2 głosy „wstrzymujące” wotum zaufania nie zostało udzielone.

Ad. 8. Udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za rok 2018;

a) rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

- przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018;

Opinię odczytała Pani Skarbnik (*załącznik nr 3 do protokołu*).

- przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań:

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lubań wyraziła negatywną opinię w sprawie przedłożonego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonaniem budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

- przedstawienie opinii pozostałych stałych komisji Rady Gminy Lubań:

Komisja Budżetu i Finansów Rady Gminy Lubań wyraziła negatywną opinię w sprawie przedłożonego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonaniem budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

Komisja Rolnictwa i Infrastruktury Społeczno-Gospodarczej Rady Gminy Lubań wyraziła negatywną opinię w sprawie przedłożonego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonaniem budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań wyraziła negatywną opinię w sprawie przedłożonego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonaniem budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

Komisja Oświaty, Kultury i Sportu Rady Gminy Lubań wyraziła negatywną opinię w sprawie przedłożonego sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonaniem budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

- wystąpienie indywidualne radnych – brak.

Przerwa (godz.15.10).

Po przerwie:

- głosowanie nad przyjęciem sprawozdania.

Kto jest za przyjęciem uchwały sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018?

W wyniku głosowania: 7 głosów „za”, 7 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących” uchwała nie została podjęta.

b) udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań;

- przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Lubań;

Wniosek Komisji Rewizyjnej został odczytany przez Radną Małgorzatę Jańczak (*załącznik nr 4 do protokołu*);

- przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej;

Opinia RIO została odczytana przez Radną Małgorzatę Jańczak (*załącznik nr 5 do protokołu*);

- głosowanie nad uchwałą w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

Głosowanie: kto jest za udzieleniem Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2018?

W wyniku głosowania: 7 głosów „za”, 4 głosy „przeciw”, 3 głosy „wstrzymujące” uchwała nie została rozstrzygnięta.

Ad. 9. Informacja o złożonych interpelacjach i zapytaniach.

Brak złożonych interpelacji i zapytań.

Salę obrad opuszcza Radny Bartosz Szydłak (godz.15.50)

Przerwa (godz.15.50)

Po przerwie:

Nieobecny Radny Kazimierz Cwynar.

Obecnych 12 radnych.

Przewodnicząca poinformowała o zmianie w podstawie prawnej w uchwale w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Lubań absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy za rok 2018.

Ad.10. Przyjęcie protokołu Komisji Uchwał i Wniosków.

Protokół został odczytany przez Radnego Mariana Kaletę.

Głosowanie: kto jest za przyjęciem protokołu?

W wyniku głosowania: 8 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 4 głosy „wstrzymujące” protokół został przyjęty.

Ad.11. Zakończenie obrad

Przewodnicząca zamknęła obrady o godz. 16.30.

Na tym protokół zakończono.

Protokolant

Marta Oreszczuk

Przewodnicząca

Teresa Trefler

SPRAWOZDANIE WÓJTA GMINY LUBAŃ W OKRESIE
OD 18.06.2019 R DO 26.06.2019 R

1. 19.06.2019 r. – udział w uroczystościach związanych z zakończeniem roku szkolnego 2018/2019 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Pisarzowicach;
2. 22.06.2019 r. – udział w obchodach XXV- lecie powstania Parafii w Radostowie Średnim;
3. 24.06.2019 r. – odbiór promesy na budowę drogi do gruntów rolnych w Radostowie Górnym.

REFERAT INFRASTRUKTURY I GOSPODARKI:

W zakresie prac wykonywanych na drogach i obiektach Gminy Lubań:

1. Wykaszanie traw z terenu placu rekreacyjnego oraz terenów przyległych w Henrykowie Lubańskim.
2. Transport namiotów, ławek i stołów na imprezy plenerowe w Radostowie Średnim oraz sprząatanie po imprezach.
3. Kontynuacja wykaszania poboczy dróg gminnych.
4. Wykonano różne drobne prace naprawcze na obiektach gminnych oraz prace transportowe.

W zakresie wodociągów i kanalizacji:

1. Usunięcie awarii tranzytowej sieci wodociągowej Dn 225 ul. 1 Maja w Uniegoszczy oraz przyłącza wodociągowego do budynku przy ul. 1 Maja 53B.
2. Ręczne sterowanie pracą pomp na ujęciu wody w Pisarzowicach ze względu na awarię automatyki SUW w Pisarzowicach.
3. Prace obsługowe na stacjach uzdatniania wody i przepompowniach.
4. Wydano warunki techniczne wpięcia do sieci wodociągowej oraz sporządzono umowy o zaopatrzenie w wodę z mieszkańcami Gminy Lubań.

W zakresie cmentarzy komunalnych:

1. Wykaszanie terenów zielonych na gminnych cmentarzach komunalnych.

W Ó J T
[Podpis]

INFORMACJA PRZEWODNICZĄCEJ RADY GMINY LUBAŃ O SPRAWACH
DOTYCZĄCYCH RADY W OKRESIE OD 18 CZERWCA 2019 ROKU DO 26
CZERWCA 2019 ROKU

1. 18.06.2019 r. – wpłynęło pismo Klubu Radnych Koalicja I i Koalicja II w sprawie godzin zaplanowanej XIII sesji (oraz następnych;
2. 18.06.2019 r. – wpłynęło do wiadomości pismo Wójta z dnia 17.06.2019 r. - „zastrzeżenia do protokołu kontroli”; pismo przedstawiono podczas komisji w dniu 24.06.2019 r.;
3. 18.06.2019 r. – wpłynęło pismo Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego informujące o przyznanej dotacji w wysokości 300 000 zł dla Parafii Rzymskokatolickiej MB Królowej Polski, przeznaczonej na pokrycie kosztów zadania „Nawojów Łużycki, kościół pw. Chrystusa Króla (XVI w.) konserwacja renesansowych kamiennych krużganków.” Pismo zostało odczytane na Komisji w dniu 24.06.2019 r.;
4. 18.06.2019 r. – wpłynęła uchwała nr 85/2019 Kolegium RIO z dnia 12.06.2019 r. w sprawie umorzenia postępowania dotyczącego nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Lubań nr X/55/2019 z dnia 28.03.2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lubań na rok 2019; Uchwałę odczytano podczas Komisji w dniu 24.06.2019 r.
5. 18.06.2019 r. – przekazano Wójtowi wniosek zmian do projektu uchwały w sprawie zmian uchwały budżetowej na rok 2019, zgłoszony podczas XII Sesji Rady przez Radnego Adriana Ziola;
6. 18.06.2019 – wpłynęło pismo Wójta dotyczące przerwanej sesji z dnia 17.06.2019 r. Pismo odczytano podczas Komisji w dniu 24.06.2019 r.
7. 19.06.2019 r. – wpłynęło pismo Wójta w sprawie uwag dotyczących kontroli Komisji Rewizyjnej. Pismo przekazano do Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej w dniu 25.06.2019 r.
8. 19.06.2019 r. – wpłynęło do wiadomości pismo Wójta w sprawie uwag i wniosków zawartych w protokole z przeprowadzonej kontroli przez Komisję Rewizyjną;
9. 19.06.2019 r. – wpłynęło pismo Radnego Kazimierza Cwynar w sprawie udostępnienia protokołu z posiedzenia Komisji stałych z dnia 11.06.2019 r. oraz nagrania i protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 07.06.2019 r.
10. 24.06.2019 r. – otrzymano pismo w sprawie przekazania informacji dotyczącej „treści wniosku o udostępnienie informacji publicznej”.

11. 24.06.2019 r. – zwrócono się do Pani (...) o doprecyzowanie pisma z dnia 09.06.2019 r., dotyczącego odrzucenia projektu uchwały „w sprawie uznania za stanowisko dokumentacyjne Kamieniołomu Jałowiec”;
12. 24.06.2019 r. – zwrócono się z pismem do Wójta w sprawie przekazania zakresu obowiązków pracownika Biura Rady w Urzędzie Gminy Lubań.
13. 26.06.2019 r. – wpłynęła Uchwała VII/55/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25.06.2019 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2018 rok. Opinia zostanie odczytana na dzisiejszej sesji.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Lubań
Teresa Irefler

Uchwała nr VII/32/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Lubań za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Lubań za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszą niż w uchwale budżetowej. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2018.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy Lubań przez Wójta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2018 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2018 rok zrealizowano w wysokości 28.159.815,02 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 96,41%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 26.734.001,27 zł, co stanowi 99,93% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.425.813,75 zł, co stanowi 58,02% planu, w tym dochody ze sprzedaży mienia w kwocie 33.350,00 zł, co stanowi 4,87% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z głównych źródeł dochodów zostało w sprawozdaniu przedstawione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich zmniejszenia.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 30.012.622,07 zł, co w stosunku do planu wynosi 90,39%, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.778.211,56 zł, co stanowi 91,92% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 5.234.410,51 zł, co stanowi 83,80% planu. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - dochody z tytułu opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 51.621,00 zł zostały zrealizowane w kwocie

58.597,72 , co stanowi 113,51% planowanej wielkości;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 57.934,40 zł, co stanowi 94,44% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 3.700,00 zł, co stanowi 100,00% planu; w informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano w wysokości 25.016,91 zł i w całości przeznaczono na wydatki związane z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 918.888,37 zł, co stanowi 94,73% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 954.582,24 zł.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 1.852.807,05 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.994.290,00 zł. Gmina w 2018 roku zaciągnęła pożyczkę długoterminową w kwocie 900.000,00 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczki w kwocie 561.970,10 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz pożyczki długoterminowej na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 4.019.516,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych i warunkowych.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.955.789,71 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 7,06% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 1,64%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie zwiększeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
J. Styłska
mgr Joanna Styłska

WNIOSEK
w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań
za rok budżetowy 2018

Działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019, poz. 506) Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lubań, w składzie:

1. Małgorzata Jańczak – przewodnicząca,
2. Andrzej Usyk – członek,
3. Ryszard Leszczyński – członek

po negatywnym zaopiniowaniu wykonania budżetu Gminy za rok 2018, w głosowaniu jawnym „3 „za”, wnioskuje o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Lubań z tytułu wykonania budżetu za rok 2018.

UZASADNIENIE

Komisja Rewizyjna w składzie jak wyżej, na posiedzeniu odbytym w dniu 7 czerwca 2019 roku o godz. 15.00 w Urzędzie Gminy Lubań, z siedzibą przy ul. Dąbrowskiego 18, rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu, dokonała analizy gospodarowania majątkiem Gminy oraz wykonania uchwał budżetowych, co opiniuje następująco:

1. Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian wynikających z uchwał i zarządzeń, przewidywał realizację dochodów w kwocie 29.209065,00 zł. Dochody wykonano w kwocie 28.159.815, 02 zł, co stanowi 96,4 % planu. Poziom wykonania dochodów Komisja opiniuje pozytywnie.
2. Wydatki zrealizowano w kwocie 30.012.622,07 zł, przy zaplanowanych wielkościach 33.203.355 zł, co w stosunku do planu stanowi 90,39 %.

Poziom wykonania wydatków pod względem celowości, gospodarności Komisja opiniuje negatywnie.

3. Na realizację inwestycji zaplanowano w budżecie Gminy kwotę 6.246.083 zł, a wydatkowano kwotę 5.234.410,51 zł, co stanowi 83,80 %.
4. Na wydatki bieżące zaplanowano kwotę 26957,272 zł, zrealizowano w kwocie 24.778211,56 zł, co stanowi 91,91 % wielkości planowanej.

W ramach bieżącego utrzymania dróg Wójt Gminy Lubań, w ocenie Komisji, zrealizował zadania inwestycyjne. Według komisji z inwestycją mamy do czynienia w momencie, gdy inwestujemy w:

1. nowe środki trwałe (rzeczowe aktywa trwałe o wartości powyżej 10.000 zł i okresie użyteczności powyżej jednego roku),
2. ulepszenia, czyli :przebudowę, rozbudowę, rekonstrukcję, adaptację, modernizację.

O remoncie natomiast możemy mówić wtedy, gdy czynności podejmowane w ramach przedsięwzięcia mają na celu przywrócenie stanu technicznego i użytkowego środka trwałego, wraz z wymianą zużytych składników technicznych, a całość podjętych działań nie zmienia funkcji środka trwałego, wynikających z jego eksploatacji.

Podsumowując, można założyć, że podstawową różnicą między remontem a inwestycją jest to, że remont zmierza do podtrzymania, odtworzenia wartości użytkowej środka trwałego, a inwestycja – do rozszerzenia w drodze przebudowy, rozbudowy, rekonstrukcji, adaptacji lub modernizacji istotnych zmian cech użytkowych środka trwałego.

Przykładem wykonania zadania inwestycyjnego w ramach bieżącego utrzymania dróg jest przebudowa dróg szutrowych na drogi z nawierzchnią bitumiczną (Pisarzowice droga dz. nr 403- etap I, Henryków Lubański droga dz. nr 623- umowa nr 24/2018 z dnia 26.02.2018 o wartości 157.358,82 zł Kolejnym przykładem jest umowa o numerze 77/2018 z dnia 6 czerwca 2018 roku na przebudowę drogi dz. nr 403 w Pisarzowicach – etap II. W ramach umowy zaplanowano wykonanie drogi o nawierzchni bitumicznej. Wartość zadania 20.480,05 zł. Podobna sytuacja, gdzie z drogi szutrowej lub z gruntu rodzimego przebudowano , w ramach bieżącego utrzymania dróg, na drogi o nawierzchni mineralno- bitumicznej dotyczy następujących dróg: Henryków Lubański dz. nr 1207, Henryków Lubański dz. nr 1211, Henryków Lubański dz. nr 623, Henryków Lubański dz. nr 963.

Z powodu realizacji zadań inwestycyjnych, z pominięciem Rady Gminy, w ramach bieżącego utrzymania dróg, w połowie roku budżetowego nie było już środków niezbędnych do podjęcia działań w zakresie faktycznego bieżącego utrzymania dróg. Stąd też Rada Gminy Lubań w dniu 3 lipca 2018 roku podjęła decyzję o przeznaczeniu dodatkowych 150.000 zł na wskazany cel.

Reasumując Komisja opiniuje negatywnie realizowanie wydatków bieżących.

5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu za 2018 rok powstał deficyt w wysokości 1.852.807,05 zł przy planowanym 3.994.290 zł, co stanowi 46,38 %.

6. Ze środków budżetu Gminy w 2017 roku spłacono raty zaciągniętych kredytów w kwocie 561.970,10 zł.

Splaty rat zaciągniętych kredytów dokonywano zgodnie z warunkami zawartymi w umowach kredytowych.

7. Gmina w roku 2018 zaciągnęła pożyczkę długoterminową w wysokości 900.000 zł, zgodnie z zapisami uchwały budżetowej.
8. Gmina na 31 grudnia 2018 roku nie posiada zobowiązań wymagalnych, jak też zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.
9. Komisja zweryfikowała i potwierdziła, że Wójt dokonując zmian w budżecie dokonywał ich w ramach udzielonych upoważnień, co Komisja opiniuje pozytywnie.
10. Komisja poznała cel, na który wykorzystano środki z rezerw i nie wnosi uwag do sposobu dysponowania rezerwami budżetowymi.
11. Komisja zapoznała się z informacją o stanie mienia jednostki i wnosi zastrzeżenia do sposobu gospodarowania tym mieniem. Według komisji Wójt nie poczynił odpowiednich starań w celu zrealizowania dochodów z tytułu sprzedaży mienia. Dochód z tego tytułu zrealizowano jedynie w wysokości 33.350 zł, co stanowi 4,87% wielkości planowanej. W roku 2018 Wójt Gminy Lubań dokonał zakupu dwóch działek w Henrykowie Lubańskim (24.05.2018 – data podpisania aktu notarialnego) o wartości 31.400 zł. Zgodnie z aktem notarialnym Wójt Gminy Lubań zobowiązał się do zapłaty powyższej kwoty do dnia 8 czerwca 2018 roku. Na dzień zakupu oraz do dnia zapłaty w budżecie gminy nie ujęto wskazanego wydatku. Stąd też Wójt Gminy Lubań dokonał zakupu dwóch działek bez upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania jak i dokonania wydatku.

W budżecie gminy Lubań na rok 2018 w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej „Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2018” zamieszczono wydatek na zadanie pn. „Zakup gruntu w miejscowości Kościelnik” w kwocie 19.443,07 zł w ramach funduszu soleckiego. Wójt Gminy Lubań nie podjął żadnych kroków w celu zakupu wskazanej nieruchomości, co potwierdził w piśmie skierowanym do radnej Małgorzaty Jańczak z dnia 09.05.2019 o sygnaturze IRŚ.0003.14.2019.GB.2. Radni, jak i mieszkańcy Kościelnika nie zostali poinformowani przez Wójta Gminy, iż nie podjął on żadnych czynności w celu zakupu działki. Wręcz przeciwnie zostali wprowadzeni w błąd, że nie było możliwości skontaktowania się z właścicielami nieruchomości. W związku z obawą utraty

środków w ramach funduszu sołeckiego mieszkańcy dokonali zmiany przeznaczenia, co zatwierdziła rada gminy.

Mając na uwadze powyższe komisja negatywnie ocenia sposób gospodarowania mieniem komunalnym.

12. Wójt Gminy, realizując zadania publiczne – budżet roku 2018, w wielu przypadkach nie kierował się zasadą celowości, legalności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, o czym świadczy poniższe uzasadnienie.

W kwestii legalności Wójt Gminy Lubań udzielił z budżetu Gminy Lubań dotacji klubom sportowym z naruszeniem § 6 ust. 7 uchwały Nr VII/22/2011 Rady Gminy Lubań z dnia 12 kwietnia 2011 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowego wspierania rozwoju sportu w Gminie Lubań, poprzez nie zasięgnięcie opinii Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Rady Gminy Lubań.

W zakresie niegospodarności Wójt Gminy Lubań zakupił i wymienił źródła światła na energooszczędne typu LED oświetlenia drogowego w Kościelnikach Dolnych i Henrykowie Lubańskim. W pierwszym przypadku dotyczącym Henrykowa Lubańskiego podpisano umowę nr 28/2018 z dnia 7 marca 2018 roku na wymianę 49 szt. żarówek energooszczędnych. Wartość zadania to 2410,80 zł. Termin realizacji zadania to 20 marca 2018 rok. Druga umowa nr 38/2018 na wymianę 7 szt. żarówek energooszczędnych w Kościelnikach Dolnych, z tym samym wykonawcą, podpisana została dnia 5 kwietnia 2018 roku. Wartość zadania 7900 zł. Termin wykonania zadania 30 kwietnia 2018 roku. Wójt nie potrafił w sposób racjonalny wyjaśnić tak znaczącej różnicy w cenie. W ocenie komisji podpisanie umowy na tak niekorzystnych warunkach świadczy o niegospodarności Wójta Gminy Lubań. Ponadto komisja zakwestionowała ujęcie wskazanego wydatku w ramach bieżącego utrzymania oświetlenia, ponieważ w tym samym roku realizowała wymianę wszystkich punktów świetlnych w ramach zadania inwestycyjnego – „Niska emisja – Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Lubań”.

W roku 2018 gmina realizowała zadanie na dostawę wraz z montażem 800 szt. źródeł światła oświetlenia ulicznego typu LED na terenie Gminy Lubań w ramach zadania inwestycyjnego „Niska emisja – Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Lubań”. Wartość zadania 297.500 zł. Wykonawcę wyłoniono w trybie przetargu nieograniczonego. Termin wykonania zadania – 15.10.2018. Notatką z dnia 9.10.2018 pracownicy Urzędu Gminy stwierdzili, że brakuje 40 szt. opraw ze źródła światła LED. W związku z powyższym podjęto decyzję zamówienie dodatkowych źródeł światła. Koszt zakupu wraz z montażem 13.284 zł. Wymiany źródeł światła wykonał wykonawca wyłoniony w drodze przetargu

nieograniczonego. Wartość realizowanego zadania inwestycyjnego przekroczyła wartość 30.000 euro. W ocenie komisji naruszono – Prawo zamówień publicznych – w zakresie tzw. dzielenia zamówienia.

W roku 2017 w budżecie gminy ujęto zadanie pn. „Studnia antyskażeniowa na sieci wodociągowej”. Termin wykonania zadania określono na dzień 29.09.2017. W trybie zaproszenia do składania ofert dla zamówień o wartości nieprzekraczającej kwoty 30.000 euro, wyłoniono wykonawcę i podpisano umowę w dniu 11 lipca 2017 roku (umowa nr 70/2017). Wartość zadania – 67.500 zł. Wykonawca wnioskiem z dnia 27.09.2017 roku (wpływ do Urzędu Gminy – 3.10.2017) wniósł o przedłużenie terminu wykonania robót na dzień 30.11.2017. Podpisano aneks nr 1/70/2017 i określono termin wykonania robót na dzień 30.11.2017 roku. Nie wskazano terminu podpisania aneksu. W dniu 29 grudnia 2017 roku wpłynął wniosek wykonawcy z dnia 28 grudnia 2017 roku o kolejne przesunięcie terminu zakończenia prac na dzień 31.05.2018 roku. Podpisano kolejny aneks nr 2/70/2017, w którym określono zakończenie prac na dzień 31.03.2018 roku. Ponownie nie wskazano daty zawarcia aneksu. Ostatecznie roboty odebrano w dniu 25 kwietnia 2018 roku. W listopadzie 2017 roku, na wniosek Wójta Gminy Lubań, Rada Gminy Lubań obniżyła cenę za 1 m³ wody dla mieszkańców Kościelnika, Kościelników Dolnych i Jałowca z powodu wybudowania studni antyskażeniowej i dostawy wody z własnego ujęcia w Pisarzowicach. Nie wybudowanie studni antyskażeniowej w terminie spowodowało, iż gmina nadal zakupywała droższą wodę od LPWiK. W okresie od stycznia 2018 do maja 2019 gmina poniosła koszty z tytułu zakupu wody od LPWiK w wysokości 102.923,67 zł., tym samym Wójt wykazał się niegospodarnością.

W budżecie roku 2018 decyzją Rady Gminy Lubań z dnia 7 września, w budżecie uwzględniono wydatek na udzielenie dotacji celowej dla LZS „Łazek” Pisarzowice w kwocie 100.000 zł oraz udzielenia pożyczki krótkoterminowej w wysokości 300.000 zł. Powyższe środki były niezbędne klubowi sportowemu w celu realizacji projektu „Budowa zaplecza sportowo- rekreacyjnego w Pisarzowicach”, na który otrzymali dofinansowanie zewnętrzne. Powyższe środki umożliwiły podpisanie umowy przez LZS z wykonawcą robót. Pomimo dyspozycji Rady Gminy, Wójt nie zawarł umowy o udzielenie dotacji oraz pożyczki krótkoterminowej. Tym samym nie wykonał w tym zakresie budżetu gminy. O nieudzieleniu dotacji oraz pożyczki krótkoterminowej Wójt Gminy nie poinformował radnych.

Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy Lubań za rok 2018, oceniając wykonanie budżetu (jego strony dochodowej i wydatkowej) przez pryzmat stopnia realizacji

do wartości planowanych, przy uwzględnieniu treści opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 kwietnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za 2018 rok. Komisja w sposób szczególny oceniała realizację wykonania budżetu pod względem celowości, legalności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Komisja nie miała możliwości uzyskania wyjaśnień od Wójta Gminy Lubań, ponieważ w tym czasie przebywał na urlopie wypoczynkowym i nie uczestniczył w posiedzeniu komisji. W aspekcie przepływu środków finansowych, jak też innych kwestii z zakresu operacji finansowych wyjaśniła Zastępca Skarbnik Gminy – Agnieszka Kieruzal.

MARCELA KIERUZAL
Ryszard Andrzej
Agnieszka Kieruzal

26.06.2019

Jne/jk

5

**Uchwała nr VII/55/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2019 r.**

**w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia
absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2018 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2018 rok.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z przekazanym 13 czerwca 2019 roku wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że wniosek sformułowany został po rozpatrzeniu:

1. sprawozdania finansowego za 2018 rok,
2. sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu,
3. informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Lubań.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lubań po dokonaniu analizy powyższych dokumentów sformułowała wniosek o nieudzielenie Gminy Lubań absolutorium za 2018 rok. Jak wynika z opinii dołączonej do wniosku, Komisja Rewizyjna stwierdziła w badanym zakresie szereg nieprawidłowości.

1. Komisja Rewizyjna zakwestionowała wykonanie wydatków na bieżące utrzymanie dróg w ramach których realizowano zadania inwestycyjne polegające na przebudowie nawierzchni dróg z nawierzchni szutrowej na nawierzchnię bitumiczną (Pisarzowice: droga dz. nr 403- etap I, Henryków Lubański: droga dz. nr 623 – umowa nr 24/2018 z dnia 26.02.2018 r. o wartości 157.358,82 zł, Pisarzowice: przebudowa drogi dz. nr 403 – etap II – umowa nr 77/2018 z dnia 06.06.2018 wartość zadania 20.480,05 zł, Henryków Lubański droga dz. nr 1207, 1211, 623, 963). Wydatkowanie środków na powyższe zadania inwestycyjne dokonane było bez upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej.
2. Zdaniem Komisji Rewizyjnej Wójt Gminy Lubań nie poczynił odpowiednich starań w celu realizacji dochodów z tytułu sprzedaży mienia w skutek czego dochody ze sprzedaży mienia zaplanowane w kwocie 684.500 zł zrealizowane zostały w kwocie 33.350 zł, co stanowiło 4,87% planu.
3. Komisja Rewizyjna zakwestionowała wydatek polegający na zakupie dwóch działek w Henrykowie Lubańskim w dniu 24.05.2018 roku na kwotę 31.400 zł (data zapłaty powyższej kwoty wynikającej z aktu notarialnego to 08.06.2018 rok) bez upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej. Zadanie inwestycyjne polegające na zakupie działek w Henrykowie Lubańskim zostało wprowadzone do wykazu zadań inwestycyjnych uchwałą Rady Gminy Lubań nr XXXIX/306/2018 r. z dnia 3 lipca 2018 roku w sprawie zmian budżetu i w budżecie Gminy Lubań na rok 2018.
4. Komisja Rewizyjna wskazała na brak działań podejmowanych przez Wójta mających na celu realizację zadania „Zakup gruntu w miejscowości Kościelnik” zaplanowanych w budżecie na 2018 rok w ramach funduszu sołeckiego w kwocie 19.443,07 zł. Brak stosownego działania potwierdzała treść pisma z dnia 09.05.2019 r. o sygn. IRŚ.0003.14.2019.GB.2 do Radnej Małgorzaty Jończak. Jak wynika z opinii Komisji, Radni i mieszkańcy Kościelnika zostali wprowadzeni w błąd przez Wójta, że

nie miał on możliwości skontaktowania się z właścicielem nieruchomości. W związku z obawą utraty środków w ramach funduszu sołeckiego mieszkańcy dokonali zmiany przeznaczenia tych środków, co zostało zatwierdzone przez Radę.

5. Zdaniem Komisji Rewizyjnej Wójt Gminy Lubań wykazał się niegospodarnością realizując wydatek dotyczący zakupu i wymiany źródła światła na energooszczędne typu LED oświetlenia drogowego w Kościelnikach Dolnych i Henrykowie Lubańskim. W dniu 07.03.2018 r. podpisał umowę nr 28/2018 na zakup i montaż 49 szt. żarówek energooszczędnych w Henrykowie Lubańskim o łącznej wartości 2.410,80 zł z termin realizacji 20.03.2018 r. W dniu 05.04.2018 r. podpisał umowę nr 38/2018 na zakup i wymianę 7 szt. żarówek energooszczędnych w Kościelnikach Dolnych na łączną kwotę 7.900,00 zł. Komisja stwierdziła, że „Wójt nie potrafił w sposób racjonalny wyjaśnić tak znaczących różnic w cenie”. Ponadto Komisja „zakwestionowała ujęcie wskazanego wydatku w ramach bieżącego utrzymania oświetlenia, ponieważ w tym samym roku gmina realizowała wymianę wszystkich punktów świetlnych w ramach zadania inwestycyjnego - „Niska emisja- Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Lubań””.

6. Komisja Rewizyjna stwierdziła nieprawidłowości w realizacji zadania inwestycyjnego „Niska emisja- Rozbudowa oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Lubań”. W dniu 15.10.2018 r. w trybie przetargu nieograniczonego wyłoniono wykonawcę na realizację powyższego zadania (wartość zadania - 297.500 zł). W dniu 09.10.2018 r. pracownik Urzędu Gminy Lubań stwierdził, że: „brakuje 40 szt. opraw ze źródeł światła LED” i koniecznym stało się rozpięcie kolejnego przetargu na dostawę brakujących opraw. Koszt zakupu wraz z montażem brakujących opraw ze źródłem światła LED wyniósł 13.284 zł. Łączna wartość obu zamówień przekroczyła 30.000 zł. W wyniku powyższego, zdaniem Komisji Rewizyjnej, doszło do nieuzasadnionego podziału zamówienia publicznego co naruszało przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.

7. W ocenie Komisji Rewizyjnej Wójt wykazał się niegospodarnością przy realizacji zadania „Studnia antyskażeniowa na sieci wodociągowej” o wartości 67.500 zł. Zadanie pierwotnie miało zostać zrealizowane w 2017 roku jednak w drodze przesuwania ostatecznego terminu jego realizacji (aneks nr 1/70/2017 oraz 2/70/2017 bez wskazania daty podpisania aneksów) odbiór robót nastąpił dopiero 25.04.2018r. W listopadzie 2017 roku na wniosek Wójta Rada Gminy obniżyła cenę 1m³ wody dla mieszkańców Kościelnika, Kościelników Dolnych i Jałowca z powodu wybudowania studni antyskażeniowej i dostaw wody z własnego ujęcia w Pisarzowicach. Wyniku opóźnień w realizacji inwestycji, „gmina musiała zakupować droższą wodę od LPWiK a w okresie od stycznia 2018 do maja 2019 roku gmina poniosła koszty z tytułu zakupu wody od LPWiK w wysokości 102.923,67 zł”.

8. Komisja zarzuciła Wójtowi nieuzasadniony brak realizacji wydatku polegającego na udzieleniu LZS „Łazek” dotacji w wysokości 100.000 zł na realizację zadania „Budowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego w Pisarzowicach” oraz nieudzielenie LZS „Łazek” zaplanowanej w wysokości 300.000 zł pożyczki na powyższy cel w wyniku czego LZS nie mógł podpisać umowy z wykonawcą robót.

9. Ponadto Wójt Gminy Lubań udzielił dotacji klubom sportowym z naruszeniem §6 ust. 7 uchwały nr VII/22/1011 Rady Gminy Lubań z dnia 12 kwietnia 2011 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowego wspierania rozwoju sportu w Gminie Lubań”, poprzez niezasięgnięcie opinii Komisji Oświaty, Kultury i Sportu Rady Gminy Lubań.

Skład Orzekający dokonując oceny przedmiotowego wniosku zważył co następuje.

Określając tryb postępowania w sprawie absolutorium, ustawodawca szczególną rolę przyznał komisji rewizyjnej rady gminy. Stosownie bowiem do przepisów art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia, opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu i przedstawia organowi stanowiącemu wnioski w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego. Instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy i jest wyrażeniem końcowej oceny działalności w tym zakresie. Stąd, instytucji absolutorium nie można łączyć z inną oceną niż ocena działalności organu wykonawczego związana bezpośrednio z wykonaniem budżetu. W procesie absolutoryjnym powinno uzyskać się jasną informację o stopniu zrealizowania planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, wyjaśnieniu przyczyn rozbieżności oraz odpowiedzi na pytanie, czy winą za te rozbieżności można obarczyć wójta. Decyzja w sprawie absolutorium musi być bezwzględnie skutkiem oceny wykonania budżetu. (por. np. wyroki NSA Ośrodka

Zamiejscowego w Poznaniu z dnia 10 czerwca 1998 r. I SA/Po 624/98 i z dnia 29 października 1998 r. I SA/Po 1522/98). Na szczególną uwagę zasługuje również stanowisko NSA Ośrodka Zamiejscowego we Wrocławiu, wyrażone w wyroku z dnia 2 października 2002 r. (sygn. akt SA/Wr 2250/2002, niepubl.), w którym Sąd podkreślił, iż w przypadku gdy przedmiotem obrad organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu decyzja w kwestii udzielenia lub nieudzielenia absolutorium musi być skutkiem oceny wykonania budżetu. Stąd też brak zastrzeżeń co do wykonania budżetu musi skutkować udzieleniem absolutorium, zaś nieudzielenie absolutorium może wynikać jedynie z negatywnej oceny realizacji budżetu. W sytuacji, w której wykonanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie zostało zakwestionowane przez organ stanowiący, nie istnieją podstawy prawne do podjęcia uchwały w przedmiocie nieudzielenia absolutorium.

Skład Orzekający stwierdził, że opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań spełnia powyższe wymagania. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w procedurze absolutoryjnej nieuprawniony jest zarzut nieudzielenia przez Wójta zaplanowanej pożyczki LZS „Łazek” w kwocie 300.000 zł na realizację zadania „Budowa zaplecza sportowo-rekreacyjnego w Piszczowicach”. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) do wyłącznej właściwości rady gminy należy jedynie ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Jednakże to organ wykonawczy, w ramach ustalonego przez Radę w uchwale budżetowej limitu, decyduje jakiemu podmiotowi, w jakiej wysokości i na jaki cel zostanie udzielona pożyczka. Podejmując taką decyzję organ wykonawczy winien mieć na uwadze zbieżność realizowanych przez podmiot zadań z zadaniami własnymi gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubań w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Lubań za 2018 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego
Janina Jędrzejewska
Janina Jędrzejewska