

UCHWAŁA NR .../.../... PROJEKT

RADY GMINY LUBAŃ

z dnia .....

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.), Rada Gminy Lubań uchwała, co następuje:

**§ 1.**

1. Skargę z dnia 20 czerwca 2023 r. (data wpływu: 26 czerwca 2023 r.) na postępowanie Wójta Gminy Lubań z uwagi na niedopełnienie obowiązków uznaje się za zasadną.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia Strony składającej skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY  
Wojciech Hoławski  
LUBAŃ

## UZASADNIENIE

Do Biura Rady Gminy Lubań wpłynęła skarga z dnia 20 czerwca 2023 r. (data wpływu: 26 czerwca 2023 r.) na postępowanie Wójta Gminy Lubań z uwagi na niedopełnienie obowiązków. Strona składająca skargę stwierdza, iż Wójt Gminy Lubań, otrzymując pismo Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska o sygnaturze DZPS-PIP.052.2266.2023.AK7 dotyczące nielegalnego składowiska odpadów, nie dopełniła swoich obowiązków, gdyż nie zweryfikowała właściciela działki, na której znajdowały się odpady. Strona skarżąca stwierdza ponadto, iż Urząd Gminy Lubań kierował korespondencję w ww. sprawie pod niewłaściwy adres, tj. niezwiązany z miejscem zameldowania oraz zamieszkania Strony.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, zbadania zarzutów w nim zawartych, przygotowania opinii i projektu uchwały w tej sprawie, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z przedmiotową skargą wystąpiła do Wójta Gminy Lubań w trybie §93 Statutu Gminy Lubań pismem z dnia 29 czerwca 2023 r. (sygn. PA.0004.68.2023.MK/1) celem przygotowania wyjaśnień wobec zarzutów zawartych w skardze. Pismem z dnia 6 lipca 2023 r. wpłynęły wyjaśnienia Wójta Gminy Lubań. Wójt poinformowała, że w związku z otrzymanym pismem Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska z dnia 12 kwietnia 2023 r. w sprawie podjęcia interwencji dotyczącej składowania odpadów, podjęto czynności celem zlokalizowania miejsca gromadzenia odpadów na obszarze do tego nieprzeznaczonym. Pracownik urzędu, dysponując dostępem do informacji z rejestru ewidencji gruntów i budynków Starostwa Powiatowego w Lubaniu ustalił właścicieli działki, której współrzędne geograficzne wskazał w piśmie Główny Inspektor Ochrony Środowiska. W związku z poczynionymi ustaleniami, korespondencję w przedmiotowej sprawie skierowano do wszystkich współwłaścicieli nieruchomości. W piśmie Wójt Gminy Lubań informuje ponadto, iż przepis art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy o odpadach stanowi domniemanie, wedle którego władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości. Zgodnie z treścią art. 3 pkt 41 ustawy Prawo ochrony środowiska przez pojęcie „władający powierzchnią ziemi” rozumie się właściciela nieruchomości, a jeżeli w ewidencji gruntów i budynków prowadzonej na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne ujawniono

RADA GMINNA  
WÓJTA GMINY LUBAŃ  
W. 408

inny podmiot władający gruntem – podmiot ujawniony jako władający. Wójt Gminy Lubań odniosła się również do zarzutu, iż ww. korespondencja została wysłana pod niewłaściwy adres, stwierdzając, że zarówno w Ewidencji Gruntów i Budynków Starostwa Powiatowego w Lubaniu, jak i w dokumentach znajdujących się w posiadaniu Urzędu Gminy Lubań zawarto informację, zgodnie z którą pismo zostało wysłane pod właściwy adres. Dodatkowo Wójt Gminy Lubań nadmienila, że kolejnym krokiem po otrzymaniu pisma z dnia 2 czerwca 2023 r. i zweryfikowaniu zawartych w nim informacji będzie zawiadomienie wszystkich domniemanych właścicieli odpadów o zamiarze wszczęcia kontroli na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnikliwie zapoznała się z treścią skargi, a także z wyjaśnieniami przedłożonymi przez Wójta Gminy Lubań. Stosowne wyjaśnienia podczas posiedzenia Komisji w dniu 12 lipca 2023 r. złożył również pracownik merytoryczny – Pani Joanna Okraszewska. W związku z przedstawionymi wyżej argumentami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie uznała zarzuty zawarte w skardze za bezzasadne.

W dniu 16 sierpnia 2023 r. do Biura Rady Gminy Lubań wpłynęły złożone przez Stronę dodatkowe materiały dotyczące wniesionej skargi (akt notarialny, orzeczenie o ustaleniu stopnia niepełnosprawności, potwierdzenie zameldowania na pobyt stały, dokumentacja fotograficzna). W związku z powyższym członkowie Komisji podjęli decyzję o wizytacji w terenie, celem dokładnego zapoznania się z położeniem działek oraz przesłuchaniem Strony skarżącej. Termin wizytacji wyznaczony został na dzień 24 października 2023 r.

Podczas posiedzenia w dniu 14 listopada 2023 r. Komisja dokonała ponownej analizy treści skargi w kontekście wyjaśnień Wójta Gminy Lubań oraz informacji pozyskanych podczas wizytacji w terenie. Komisja stwierdziła, że Strona faktycznie od dłuższego czasu nie jest zameldowana w Nawojowie Śląskim. Wysłanie pisma na adres, który nie jest związany z miejscem zameldowania i zamieszkania Strony należy uznać za niedopatrzenie Urzędu Gminy Lubań. Kolejnym niedopatrzeniem ujawnionym podczas wizytacji w terenie było wystosowanie do Strony pisma informującego o możliwości nałożenia kary administracyjnej za gromadzenie odpadów na terenie, który nie jest jej własnością. Komisja zwróciła również uwagę, że wezwanie do usunięcia odpadów zostało rozesłane do mieszkańców budynku mieszkalnego położonego najbliżej składowiska odpadów. Pismo wzywające do usunięcia odpadów dotyczyło działki nr 354/4, na której nie ma fizycznej możliwości powstania składowiska, ponieważ wskazana działka jest położona bezpośrednio pod budynkiem mieszkalnym wielorodzinnym.

RADNY PRAWNY  
Województwo Śląskie

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja jednogłośnie uznała skargę na Wójta Gminy Lubań z uwagi na niedopełnienie obowiązków za zasadną. Rada Gminy Lubań podziela stanowisko Komisji. Podjęcie uchwały jest więc w pełni uzasadnione.

RADCA PRAWNY  
Wojciech Popławski  
17.12.2008