

**Uchwała nr VII/30/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy**  
**Lubań za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Lubań za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm. - dalej ufp) , wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za rok ubiegły, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2023 roku przez Wójta Gminy Lubań sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Lubań za rok 2022.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy Lubań przez Wójta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2022 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2022 rok zrealizowano w wysokości 46.394.115,42 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,23%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 41.102.994,23 zł, co stanowi 97,34% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 5.291.121,19 zł, co stanowi 105,75% planu, w tym dochody ze sprzedaży mienia w kwocie 431.237,21 zł, co stanowi 135,14% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z głównych źródeł dochodów zostało w sprawozdaniu przedstawione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 44.175.658,73 zł, co w stosunku do planu wynosi 88,70%, w tym wydatki bieżące w kwocie 36.745.154,05 zł, co stanowi 93,61% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 7.430.504,68 zł, co stanowi 70,43% planu. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- dochody z tytułu opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 163) zostały zrealizowane w kwocie 82.891,18 zł, co stanowi 95,19% planowanej wielkości;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 82.537,44 zł, co stanowi 98,87% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 3.600,00 zł, co stanowi 100,00% planu;
- dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano w wysokości 4.880,15 zł i w całości przeznaczono na wydatki związane z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.888.035,78 zł, co stanowi 89,87% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.906.818,83 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z art. 6r ust.1 – 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) wynika obowiązek ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości zapewniającej realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z art. 6r ust. 2da wynika natomiast, że organ stanowiący może postanowić w drodze uchwały o pokryciu części tychże kosztów z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Lubań nie podjęła uchwały o pokryciu części kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami własnymi, natomiast koszty pokryte z dochodów własnych gminy w 2022 r. wyniosły 18.783,05 zł.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2022 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.218.456,69 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.574.507,43 zł. Gmina w 2022 roku nie zaciągała zobowiązań długoterminowych z tytułu pożyczek, kredytów lub emisji obligacji. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczki w kwocie 869.301,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz pożyczek długoterminowych na 31.12.2022 roku stanowiły kwotę 5.762.390,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w wysokości 156,04 zł.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2022 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.357.840,18 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubań za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Stylska