

## **Protokół Nr LXXV**

**z posiedzenia LXXV Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Lubań w dniu 7 lutego 2023 r.  
o godzinie 16.00 w trybie stacjonarnym. Sesja trwała do godz. 17.12.**

Przewodniczący obrad – Teresa Trefler – Przewodnicząca Rady Gminy Lubań

Protokolant – Marta Kaba

Otwarcie LXXV Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Lubań.

Posiedzenie otworzyła i prowadziła Przewodnicząca Rady Gminy Lubań - Teresa Trefler.

LXXV Nadzwyczajna Sesja została zwołana na wniosek Wójta Gminy Lubań na podstawie art.

20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r.; poz. 40)

Sesja odbyła się w trybie stacjonarnym.

Obecność podczas sesji potwierdziło 14 radnych. Stanowiło to kworum niezbędne do podejmowania uchwał przewidzianych w porządku obrad. Nieobecny – Radny Leszek Woźniak.

W posiedzeniu uczestniczyli również: Wójt Gminy Lubań – Małgorzata Hercuń – Dąbrowicka, Skarbnik Gminy Lubań – Elżbieta Siedlecka, Sekretarz Gminy Lubań – Magdalena Zawadzka, sołtysi Gminy Lubań oraz pracownicy Urzędu Gminy Lubań.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie LXXV Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Lubań.
2. Podjęcie uchwały w sprawie:
  - a) zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok,
  - b) zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubań na lata 2023 – 2032.
3. Zakończenie obrad.

Ad. 2. Podjęcie uchwały w sprawie:

- a) zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok

Przewodnicząca poinformowała, iż wpłynął wniosek do przedmiotowej uchwały. Poprosiła Radną Małgorzatę Jańczak o odczytanie złożonego wniosku. Wniosek stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Po odczytaniu wniosku, Przewodnicząca otworzyła dyskusję.

Głos zabrał radny Krzysztof Klimczyk, który odniósł się do punktu nr 4 wniosku, w którym wnioskodawcy nie wyrazili zgody na wycofanie zmniejszenia planowanych wydatków o 60.000,00 zł dla zadania „Modernizacja świetlicy w Henrykowie Lubańskim Odnowa Dolnośląskiej Wsi” i zmiany nazwy zadania na „Modernizacja świetlicy w Henrykowie Lubańskim – dokumentacja”. Jednocześnie wnioskodawcy nie wyrazili zgody na zwiększenie o przedmiotową kwotę wydatków dla zadania „Zakup i montaż piłkochwytyw w Pisarzowicach”, ewentualnie zmieniając także jego nazwę na „Zakup i montaż piłkochwytyw Odnowa Dolnośląskiej Wsi”. Dla wskazanego zadania dodatkowo zwiększono planowane wydatki o kwotę 10.000,00 zł.

Radny zadał pytanie, czy Pani Małgorzata Jańczak zapoznała się z pismem Komendanta Powiatowego Policji w Lubaniu, informującego o ewentualnym zagrożeniu związanym z wydostaniem się piłki na DK 30 z uwagi na zbyt niską wysokość ogrodzenia boiska sportowego.

Małgorzata Jańczak zauważyła, że nie tylko ona złożyła wniosek – oprócz niej złożyło pod nim podpis ośmiu Radnych – dodała, że wniosek Komendanta KPP w Lubaniu został złożony już we wrześniu 2022 r., jednak do momentu procedowania uchwały budżetowej na 2023 rok Pani Wójt nie poczyniła kroków, aby go zrealizować.

Następnie głos zabrała Skarbnik Gminy Lubań, informując, iż „jutro” wpłynie faktura za zadanie na kwotę 829 496,00 zł – nastąpił odbiór zadania. Zobowiązanie zaciągnięte w 2022 r. z przesunięciem daty odbyło się stosownie do uprawnień posiadanych przez Wójta Gminy Lubań. Dodała, że niedopuszczenie do wywiązania się z zobowiązania jest poważną sprawą. Następnie Skarbnik poruszyła temat „niewygasów” i poinformowała, że zgodnie z art. 263 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podjąć uchwałę w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Skarbnik oznajmiła, że zapis nie nakłada obowiązku podjęcia przedmiotowej uchwały, aczkolwiek przyznała, że umieszczenie zadania w podjętej przez radnych uchwale (w grudniu), znacznie przyczyniłoby się do usprawniania pracy. Nadmienila, że w przypadku braku akceptacji zadania przez Radnych, dojdzie do jego wymagalności. Następnie Skarbnik odniosła się do punktu nr 1 - 3 złożonego wniosku. Rozpoczęto dyskusję.

Skarbnik przyznała, iż Pani Wójt potwierdziła zapłatę za wykonanie zadania tylko w celu rozliczenia środków zewnętrznych. Zaznaczyła, że w przypadku braku rozliczenia, gmina utraciłaby środki.

Podobna sytuacja dotyczy zadania „Cyfrowa Gmina”, na którego realizację również pozyskano środki zewnętrzne.

Głos zabrała Radna Małgorzata Jańczak, przypominając, iż Skarbnik stwierdziła kiedyś, że każdy przepis prawny może być różnie interpretowany. Radna skupiła się na ust. 3 art. 263 ustawy o finansach publicznych:

W wykazie, o którym mowa w ust. 2, ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- 1) w sprawie zamówienia publicznego;
- 2) które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Stwierdziła, że owszem zadanie wpisuje się w punkty paragrafu – istniała fakultatywność odnośnie podjęcia uchwały w sprawie niewygasów, jednak uwzględnienie zadania w uchwale znacznie ułatwiłoby współpracę. Dodatkowo Radna zauważyła, że zadanie nie było ujęte w planie finansowym załączonym do uchwały w sprawie niewygasów. Skarbnik poinformowała, że zadanie było ujęte w planie finansowym, lecz w wysokości 1254,00 zł.

Radna zauważyła, że pomiędzy kwotą 1254,00 zł a 829 496,00 zł zachodzi duża różnica.

Skarbnik kolejny raz przyznała, że ujęcie kwoty całego zadania w uchwale w sprawie niewygasów znacznie ułatwiłoby współpracę. Poprosiła jednocześnie aby Radni mieli na uwadze fakt, iż zapłata całej kwoty jest nieunikniona – w przeciwnym razie sprawa zostanie skierowana do sądu.

Radny Ryszard Leszczyński zadał pytanie dotyczące czasu na opłacenie faktury. Skarbnik odpowiedziała, że to 30 dni (zgodnie z zapisem w umowie od dnia przedłożenia faktury).

Radna Aleksandra Chomicz zadała pytanie, dlaczego zadanie nie zostało ujęte w budżecie na 2023 rok.

Skarbnik odpowiedziała, że było to niemożliwe. Niezrealizowany wydatek zaplanowany na 2022 rok spowodował, że na rachunku bankowym pozostały środki. W projekcie uchwały znajduje się zapis, zgodnie z którym sfinansowanie tego zobowiązania zostanie zrealizowane z nadwyżki, tj. ze środków przeznaczonych na ten cel – środki zostały na rachunku bankowym. Zadanie nie zostało ujęte w uchwale budżetowej na 2023 rok, ponieważ projekt uchwały został przedłożony radnym do 15 listopada 2022 r. – wtedy natomiast nie były znane okoliczności, które nastąpiły w późniejszym czasie. Kwota zadania nie mogła więc zostać ujęta w uchwale budżetowej na 2023 rok.

Radna Jańczak stwierdziła, że nie zgadza się ze Skarbnikiem Gminy Lubań, gdyż że w dn. 6 grudnia 2022 r. został podpisany aneks do umowy, więc wiadomo było, że zadanie nie zostanie wykonane do końca roku.

Skarbnik poinformowała, iż wykonawca deklarował, że przedłoży fakturę do końca grudnia 2022 r. Warunki atmosferyczne spowodowały jednak, że wykonawca nie uporządkował terenu. Radna, zapoznając się podczas posiedzenia Komisji w dn. 6 lutego 2023 r. z aneksem do umowy, nie zauważyła zapisu, zgodnie z którym wykonawca zobowiązuje się przedłożyć fakturę do 31 grudnia 2022 r. Obowiązek kontroli terminowości wykonania zadań należy do obowiązków Wójta Gminy Lubań. Do każdej uchwały można złożyć wniosek, poprawki, uzupełnienie. Uchwałę w sprawie niewygasów również można było uzupełnić.

Następnie głos zabrał Radny Krzysztof Klimczyk, który stwierdził, że działania Radnej Małgorzaty Jańczak i pozostałych radnych opóźniają montaż piłkochwyków na boisku w Pisarzowicach.

Radny Bartosz Szydłak zadał pytanie, dlaczego w momencie wpływu do urzędu pisma Komendanta Powiatowego Policji w Lubaniu (8 września 2022 r.) oraz trwania naboru wniosków na realizację zadania poprawiającego infrastrukturę sportową, wniosek taki nie został złożony przez LZS „Łazek” Pisarzowice.

Wójt odpowiedziała, że nie będzie zmuszała klubów do składania wniosku. Za zapewnienie bezpieczeństwa odpowiada gmina. Dodała, że należy mieć na względzie montaż piłkochwyków w Kościelnikach Dolnych, które również zostały zamontowane nakładem gminy.

Radna Jańczak zauważyła, że piłkochwyty w Kościelnikach Dolnych zostały zamontowane przy realizacji zadania - budowa parkingu. Pozostałe piłkochwyty natomiast zamontowano nakładem funduszu sołectkiego.

Wójt stwierdziła, że sołectwo Pisarzowice nie wyraziło woli współpracy przy montażu piłkochwyków.

Radna Aleksandra Chomicz poprosiła Wójta o doprecyzowanie wypowiedzi. Dodała, że nie otrzymała pisma, w którym Wójt informowałaby o planach pokrycia kosztów montażu piłkochwyków ze środków funduszu sołectkiego.

Wójt odpowiedziała, że nie zwracała się pisemnie do sołtysa Pisarzowic w przedmiotowej sprawie, lecz należy zwrócić uwagę, że sołectwo Kościelniki Dolne samodzielnie zainicjowało przedsięwzięcie zakupu i montażu piłkochwyków.

Radna Chomicz zauważyła, że środki funduszu sołectkiego nie mogą posłużyć do realizacji jednego zadania. Należy mieć również na uwadze inne przedsięwzięcia, na których zależy mieszkańcom.

Głos zabrał Radny Andrzej Usyk, który stwierdził, iż w grudniu 2022 r. Wójt wspominała, że montaż piłkochwyków jest zadaniem, które można zrealizować, korzystając z pozyskanych funduszy. Obecnie wiadomo, że nie został złożony w tym celu żaden wniosek. Radny dodał, że Wójt mogła się również zwrócić do klubu sportowego lub sołectwa.

Rada Chomicz poinformowała, że porozmawia z klubem sportowym LSZ „Łazek” Pisarzowice - jeżeli się uda, stworzą wspólnie projekt i go złożą go do urzędu, mając nadzieję, że gmina postara się o pozyskanie dofinansowania. Podkreśliła konieczność realizacji także innych zadań, jak np. wymiana ogrodzenia cmentarnego – zadania, które już trzeci rok czeka na wykonanie kolejnego etapu czy też budowa parkingu przy cmentarzu. Radna podkreśliła, że wszystkie podejmowane przez nią działania wynikają z woli mieszkańców i są z nimi konsultowane.

Przewodnicząca zarządziła przerwę w celu umożliwienia wszystkim radnym zapoznania się ze złożonym wnioskiem.

Wznowienie posiedzenia.

Radny Kazimierz Cwynar zadał pytanie dotyczące kosztów postępowania sądowego w przypadku nieuregulowania przez gminę kwoty 829 496,00 zł i skierowania sprawy do sądu. Skarbnik Gminy Lubań odpowiedziała, że nie jest w stanie na chwilę obecną określić takiej kwoty. Wójt Gminy Lubań dodała natomiast, że w tym przypadku należy mieć na uwadze czas trwania postępowania – co wiąże się ze wzrostem odsetek.

Z uwagi na brak kolejnych uwag i wniosków Przewodnicząca zakończyła dyskusję. Zarządzono głosowanie.

Głosowanie w sprawie wniosku: Wnosimy o wycofanie z przedłożonego projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok przedłożonej na sesję Rady Gminy Lubań w dniu 7 lutego 2023 r. następujących zapisów:

1. Zwiększenia planowanych wydatków o kwotę 829.496,00 zł celem sfinansowania zobowiązania z roku 2022 - zadanie "Budowa kanalizacji w okolic ulicy Granicznej";
2. Granty na zakup pomocy naukowych – sprzęt komputerowy kwota 13.527,00 zł;
3. Zwiększenie planowanych wydatków dla zadania Cyfrowa Gmina o kwotę 6.888,00 zł;
4. Zmniejszenia planowanych wydatków o 60.000,00 zł dla zadania "Modernizacja świetlicy w Henrykowie Lubańskim Odnowa Dolnośląskiej Wsi" i zmiany nazwy zadania na "Modernizacja świetlicy w Henrykowie Lubańskim – dokumentacja". Zwiększenie o przedmiotową kwotę wydatki dla zadania "Zakup i montaż piłkochwyków w Pisarzowicach" zmieniając także jego nazwę na "Zakup i montaż piłkochwyków Odnowa Dolnośląskiej Wsi". Dla wskazanego zadania, dodatkowo zwiększono planowane wydatki o kwotę 10.000,00 zł.

5. Podjęcie przedmiotowej uchwały z dostosowaniem przegłosowanych zmian.

UZASADNIENIE Wnosimy o wycofanie zwiększenia planowanych wydatków o kwotę 829.496,00 zł, ponieważ zadanie to było ujęte w budżecie Gminy Lubań na rok 2022. Roboty budowlane, zgodnie z zawartą umową, winne były skończyć się w dniu 15 grudnia 2022 roku.

Z informacji przekazanych podczas wczorajszej komisji wynika, iż w dniu 6 grudnia 2022 roku podpisano aneks do wskazanej umowy i wydłużono termin realizacji zadania do 31 stycznia 2023 roku. W momencie podpisania aneksu Rada Gminy Lubań nie ujęła tego zadania w Wieloletniej Prognozie Finansowej, jak również nie podjęto uchwały wskazującej tzw. Wydatki niewygasające z końcem roku budżetowego. Tym samym doszło do naruszenia art. 46 ust. 1 i art. 261 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz art. 60 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Z art. 46 ust. 1 wynika, że jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153. Zgodnie zaś z art. 60 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – wójtowi przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mające pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowych kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielnych przez radę gminy. Wspomniane wyżej regulacje prawne wyznaczają granice dopuszczalnego postępowania wójta gminy przy zaciąganiu zobowiązań. W razie przekroczenia owych granic, można mówić o możliwości wystąpienia czynu stanowiącego naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Przepis ów stanowi zaś, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest zaciągnięcie lub zmiana zobowiązania bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania lub zmiany zobowiązań przez jednostkę sektora finansów publicznych. Nic nie stało na przeszkodzie, aby Wójt Gminy Lubań wystąpiła do Rady Gminy Lubań przed podpisaniem aneksu do umowy i uzyskania stosownego upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązania przekraczający 2022 rok. W tym miejscu należy wskazać, iż w listopadzie 2022 roku, a dokładnie 17 i 23 odbyły się dwa posiedzenia nadzwyczajnych sesji zwołanych na wniosek Wójta Gminy Lubań. Podobnie jest z grantami na zakup pomocy naukowych – sprzęt komputerowy kwota 13.527,00 zł. Wójt Gminy Lubań, podczas wczorajszego posiedzenia komisji, oświadczyła, iż świadomie przekroczyła zaplanowane wydatki, co jest równoznaczne z dyscypliną finansów publicznych. Jako radni nie kwestionujemy wydatku, który jest słuszny i celowy. Na wydatkowanie pozyskanego dofinansowania gmina miała 10 miesięcy. Zobowiązana było rozliczyć udzieloną dotację do dnia 5 lutego 2023 roku. Rozliczenie przesłała w dniu 3 lutego br. dokonując

wcześniej zapłaty na kwotę 13.527,00 zł bez ujęcia jej w planie wydatków na 2023 rok. W przedłożonym projekcie uchwały zmieniającej budżet na sesję w dniu 1 lutego 2023 roku nie uwzględniały wskazanej zmiany. Dopiero 2 lutego br. Wójt Gminy Lubań składając wniosek o kolejną nadzwyczajną sesję rady gminy wykazała konieczność dokonania zmian w budżecie we wskazanym zakresie. Dokonując zapłaty za fakturę w wysokości 13.527,00 zł Wójt Gminy Lubań zaciągnęła zobowiązania bez upoważnienia określonego w uchwale budżetowej, co wyczerpuje znamiona art. 15 ust. 1 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W kwestii świetlicy w Henrykowie Lubańskim nie ma wątpliwości, że jest to już ostatnia świetlica w tak złym stanie technicznym. Obecny stan toalet (grzyb)powinien spowodować jej wyłączenie z użytkowania. Odnowa Dolnośląskiej Wsi jest jednym z naborów wniosków, gdzie modernizacja świetlicy wpisuje się w założenia konkursu. Montaż piłkochwyków na boisku w Pisarzowicach jest dla nas istotny, aczkolwiek w miesiącu grudniu podczas uchwalania budżetu wskazywaliśmy, iż wówczas trwał nabór wniosków ogłoszony przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego na poprawę bazy sportowej, gdzie można było uzyskać dofinansowanie w wysokości 50% nie więcej jak 100.000,00 zł. Wniosek mógł złożyć LZS "Łazek" Pisarzowice. W dniu wczorajszym otrzymaliśmy odpowiedź ze strony Sekretarz Gminy, iż nie złożono żadnego wniosku na dofinansowanie montażu piłkochwyków. Z uwagi, iż kolejny nabór wniosków na poprawę bazy sportowej ogłoszony zostanie na przełomie miesiąca kwiecień – maj jest możliwość złożenia wniosku i otrzymania dofinansowania. Tym samym możliwe jest do wykonania dwa zadania inwestycyjne. Podkreślić należy, iż ze wskazanego dofinansowania skorzystał LZS "Korona" Radostów na montaż piłkochwyków. Stąd też niezasadnym jest wprowadzenie proponowanej przez Wójta Gminy Lubań zmiany. Oczywiście jest, że po ewentualnym przegłosowaniu naszego wniosku i wycofaniu wskazanych powyżej zapisów należy dostosować pozostałe zapisy projektu uchwały, które zostaną uwzględnione również w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W głosowaniu uczestniczyło 14 radnych.

W wyniku głosowania jawnego 9 głosami „za”, przy 5 głosach „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, wniosek został przyjęty.

Głosy „za”: Aleksandra Chomicz, Małgorzata Jańczak, Ryszard Leszczyński, Aleksandra Łasica, Józef Maciejko, Krzysztof Miazga, Bartosz Szydłak, Teresa Trefler, Andrzej Usyk.

Głosy „przeciw”: Kazimierz Cwynar, Marian Kaleta, Krzysztof Klimczyk, Angelika Ziola, Renata Żołędziwska.

Głosy „wstrzymujące się”: brak.

Głosownie w sprawie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2023 rok z przegłosowanym wnioskiem i dostosowaniem zapisów w całej uchwale.

W głosowaniu uczestniczyło 14 radnych.

W wyniku głosowania jawnego 9 głosami „za”, przy 2 głosach „przeciw” i 3 głosami „wstrzymujących się”, uchwała została podjęta.

Głosy „za”: Aleksandra Chomicz, Małgorzata Jańczak, Ryszard Leszczyński, Aleksandra Łasica, Józef Maciejko, Krzysztof Miazga, Bartosz Szydłak, Teresa Trefler, Andrzej Usyk.

Głosy „przeciw”: Kazimierz Cwynar, Marian Kaleta.

Głosy „wstrzymujące się”: Krzysztof Klimczyk, Angelika Ziola, Renata Żołędziewska.

Ad. 2. Podjęcie uchwały w sprawie:

b) zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubań na lata 2023 – 2032

Głos zabrała Skarbnik Gminy Lubań, informując, że uchwała musi być zgodna z uchwałą budżetową.

Uwag i wniosków nie zgłoszono. Zarządzono głosowanie.

Głosowanie w sprawie Głosowano w sprawie: uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubań na lata 2023 – 2032 z dostosowaniem zapisów do uchwały budżetowej.

W głosowaniu uczestniczyło 14 radnych.

W wyniku głosowania jawnego 9 głosami „za”, przy braku głosów „przeciw” i 5 głosami „wstrzymujących się”, uchwała została podjęta.

Głosy „za”: Aleksandra Chomicz, Małgorzata Jańczak, Ryszard Leszczyński, Aleksandra Łasica, Józef Maciejko, Krzysztof Miazga, Bartosz Szydłak, Teresa Trefler, Andrzej Usyk.

Głosy „przeciw”: brak.

Głosy „wstrzymujące się”: Kazimierz Cwynar, Marian Kaleta, Krzysztof Klimczyk, Angelika Ziola, Renata Żołędziewska.

Ad. 3. Zakończenie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad, Przewodnicząca zamknęła posiedzenie LXXV Nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Lubań – godz. 17.12. Na tym protokół zakończono.

Protokolant

Przewodnicząca Rady Gminy Lubań

Marta Kaba

Teresa Trefler