

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61
NIP 898-10-03-239

BPP 22.12.21
BURZO GADY
Jelenia Góra, dnia 15 grudnia 2021 r.

SO.JG.VII.0010.149.2021

Urząd Gminy Lubań
Sekretariat
22.12.2021
10146.2021.RKG



Pani
Małgorzata Hercuń-Dąbrowicka
Wójt Gminy Lubań
Urząd Gminy Lubań
ul. Dąbrowskiego 18
59-800 LUBAŃ

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Lubań

in/ev in/so
Teresa Trefler
27.12.2021

W załączeniu przesyłam uchwałę nr VII/149/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubań przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
J. Sty
mgr Joanna Stylska

Uchwała nr VII/149/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubań przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Magdalena Macias – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubań przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Lubań zarządzeniem nr 81/OW/202 z dnia 15 listopada 2021 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022, projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubań na lata 2022-2032, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów z tytułu kredytu wynosi 2.137.245,00 zł i rozchodów 869.301,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 7.899.635,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze

planując zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości, o których mowa w art. 226 ust. 2a ufp. W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do wzrostu dochodów bieżących w 2023 roku o 16,33% w stosunku do roku 2022, przy wzroście wydatków w tym okresie o 12,41%. Duży wzrost dochodów bieżących przy nieproporcjonalnym wzroście wydatków bieżących spowodował wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z kwoty 233.200,00 zł w 2022 roku do kwoty 1.441.725,00 zł w 2023 roku. Wysoki poziom nadwyżki operacyjnej utrzymuje się do końca okresu objętego prognozą. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2022 roku. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. Poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

J. S.
mgr Joanna Stylska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61
NIP 896-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 15 grudnia 2021 r.

SO.JG.VII.0010.150.2021

Pani
Małgorzata Hercuń-Dąbrowicka
Wójt Gminy Lubań
Urząd Gminy Lubań
ul. Dąbrowskiego 18
59-800 LUBAŃ

W załączeniu przesyłam uchwałę nr VII/150/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubań przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze
mgf Joanna Stylska

Uchwała nr VII/150/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubań przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska – przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – członek, Magdalena Macias - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubań przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dalej – ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok Wójt Gminy Lubań przedłożył zarządzeniem nr 81/OW/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Lubań na 2022 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 16 listopada 2021 roku.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 36.343.511 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 30.079.130,00 zł
 - dochody majątkowe – 6.264.381,00 zł
2. wydatki w wysokości – 37.611.455,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 29.845.930,00 zł
 - wydatki majątkowe – 7.765.525,00 zł
3. deficyt budżetu – 1.267.944,00 zł
4. przychody z kredytu – 2.137.245,00 zł,
5. rozchody związane ze spłatą kredytów – 869.301,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 1.267.944,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ufp.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej przekazany został drogą elektroniczną łącznie z projektem uchwały budżetowej. Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2032 wynika, że kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 7.899.635,00 zł a jej spłatę planuje się do 2032 roku. Na kwotę długu składają się kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych oraz kredyt planowany do zaciągnięcia w roku budżetowym 2022.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2039 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych

gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 upf, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. Poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

J. Stylska
mgr Joanna Stylska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ZESPÓŁ W JELENIEJ GÓRZE
58-500 Jelenia Góra, ul. Jasna nr 11
tel. 75-64-500-60, fax 75-64-500-61
NIP 886-10-03-239

Jelenia Góra, dnia 15 grudnia 2021 r.

SO.JG.VII.0010.151.2021

Pani
Małgorzata Hercuń-Dąbrowicka
Wójt Gminy Lubań
Urząd Gminy Lubań
ul. Dąbrowskiego 18
59-800 LUBAŃ

W załączeniu przesyłam uchwałę nr VII/151/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań projekcie uchwały budżetowej gminy Lubań na 2022 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Jeleniej Górze

J. Stylska
mgr Joanna Stylska

Uchwała nr VII/151/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań projekcie uchwały budżetowej gminy Lubań na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Stylska – Przewodnicząca, Arkadiusz Babczuk – Członek, Magdalena Macias – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubań projekcie uchwały budżetowej gminy Lubań na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) zwanej dalej – ufp, sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Gminy Lubań określiła uchwałą nr IV/13/2010 z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Lubań.

Stosownie do powołanych przepisów Wójt Gminy Lubań zarządzeniem nr 81/OW/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu Gminy Lubań na 2022 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 16 listopada 2021 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej gminy Lubań na 2022 rok stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w treści uchwały budżetowej nie określono limitu zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na finansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek określenia limitu wynika z art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Joanna Stylska

100