

Lat. nr 2

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 listopada 2021 r.

BIURO KADRY 18.11.2021

K.WR.0000.66.2021

Urząd Gminy Lubań
Sekretariat
19.11.2021
9119.2021.RKG



Pani
Teresa Trefler
Przewodnicząca Rady Gminy Lubań

Urząd Gminy Lubań
ul. Dąbrowskiego 18
59-800 LUBAŃ PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Lubań

infor. Teresa Trefler 19.11.2021

Szanowna Pani,

W załączeniu przesyłam uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 66/2021 z dnia 16 listopada 2021 roku.

Z poważaniem,

Otrzymują:
Wójt Gminy Lubań

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

MG

Uchwała nr 66/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Lubań nr XLVIII/251/2021
z dnia 13 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Lubań nr XLVIII/251/2021 z dnia 13 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2021 rok wskazuje się istotne naruszenie:

1) art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wobec zaplanowania wydatków:

a) w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdziale 40002 „Dostarczanie wody”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”,

b) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych”,

c) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60095 „Pozostała działalność”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”,

d) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”,

e) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych”,

f) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający”

— w wysokościach niższych niż wynikają z wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiednio o kwoty: a) 19.231,56 zł, b) 11.522,00 zł, c) 4.297,76 zł, d) 2.011,17 zł, e) 6.661,00 zł, f) 8.010,00 zł;

2) art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p. — wobec braku określenia źródeł finansowania deficytu budżetu w wysokości 27.798,00 zł powstałego w następstwie zwiększenia planu wydatków o kwotę 27.798,00 zł stanowiącego równowartość dokonanego zmniejszenia wydatków budżetu, które nie były wcześniej planowane w budżecie, co skutkowało ustaleniem ujemnych kwot planowanych wydatków w poniższych podziałkach klasyfikacji budżetowej:

a) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” ujemny plan w kwocie 20.000,00 zł,

b) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75085 „Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” ujemny plan w kwocie 1.238,00 zł,

c) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” ujemny plan w kwocie 2.510,00 zł,

d) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” ujemny plan w kwocie 4.050,00 zł.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 6 grudnia 2021 r., poprzez dokonanie zmian budżetu prowadzących do zgodności budżetu gminy na 2021 rok z art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 oraz art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o których mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubań nr XLVIII/251/2021 z dnia 13 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 18 października 2021 roku.

W postępowaniu nadzorczym ustalono, że badaną uchwałą Rada Gminy Lubań dokonała zwiększenia planu dochodów ogółem o kwotę 324.396,00 zł oraz zwiększenia planu wydatków ogółem o kwotę 324.396,00 zł. W planie wydatków Rada Gminy dokonała m.in. następujących zmian:

- w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdziale 40002 „Dostarczanie wody”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zmniejszyła plan wydatków (65.500,00 zł) o kwotę 20.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem planu w wysokości 45.500,00 zł,

- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” zmniejszyła plan wydatków (49.000,00 zł) o kwotę 20.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem planu w wysokości 29.000,00 zł,

- w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60095 „Pozostała działalność”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zmniejszyła plan wydatków (10.500,00 zł) o kwotę 5.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem planu w wysokości 5.500,00 zł,

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zmniejszyła plan wydatków (12.000,00 zł) o kwotę 7.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem planu w wysokości 5.000,00 zł,

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” zmniejszyła plan wydatków (20.000,00 zł) o kwotę 12.700,00 zł, co skutkowało ustaleniem planu w wysokości 7.300,00 zł,

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” zmniejszyła plan wydatków (0,00 zł) o kwotę 20.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem ujemnego planu w wysokości 20.000,00 zł,

- w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75085 „Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” zmniejszyła plan wydatków (3.762,00 zł) o kwotę 5.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem ujemnego planu w wysokości 1.238,00 zł,

- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” zmniejszyła plan wydatków (19.190,00 zł) o kwotę 21.700,00 zł, co skutkowało ustaleniem ujemnego planu w wysokości 2.510,00 zł,

- w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zmniejszyła plan wydatków (15.950,00 zł) o kwotę 20.000,00 zł, co skutkowało ustaleniem ujemnego planu w wysokości 4.050,00 zł.

W dniu 18 października 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło pismo Wójta Gminy Lubań z dnia 15 października 2021 r. znak BFP.3021.7.2021.ES/1. W piśmie tym Wójt Gminy poinformował o zmianach wprowadzonych przez Radę Gminy Lubań w złożonym projekcie zmian budżetu na 2021 rok na sesji w dniu 13 października 2021 r., w wyniku których plan wydatków w kilku przypadkach został ustalony w wysokościach ujemnych. Ponadto w dniu 9 listopada do Izby wpłynęło pismo Wójta Gminy Lubań z dnia 9 listopada 2021 r. znak BFP.3021.7.2021.ES/2, w którym poinformowano, że w wyniku wprowadzonych przez Radę na sesji w dniu 13 października 2021 r. zmian budżetu polegających na zmniejszeniu planu wydatków w niektórych podziałkach klasyfikacji budżetowej zaangażowanie wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań jest wyższe od obniżonego planu wydatków, tj.:

1) w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdziale 40002 „Dostarczanie wody”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zaangażowanie wynosi 64.731,56 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 19.231,56 zł,

2) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” zaangażowanie wynosi 40.522,00 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 11.522,00 zł,

3) w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60095 „Pozostała działalność”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zaangażowanie wynosi 9.797,76 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 4.297,76 zł,

4) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” zaangażowanie wynosi 7.011,17 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 2.011,17 zł,

5) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” zaangażowanie wynosi 13.961,00 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 6.661,00 zł,

6) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80104 „Przedszkola”, paragrafie 4710 „Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” zaangażowanie wynosi 5.500,00 zł i jest wyższe od obniżonego planu o kwotę 8.010,00 zł.

W wyniku badania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

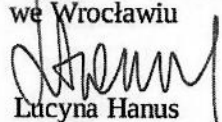
Wysokość zaangażowania określa wielkość zaciągniętych zobowiązań wynikających z zawartych umów, decyzji i innych postanowień, których wykonanie powoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych w roku bieżącym. Tym samym obniżenie wydatków do kwoty niższej niż zaangażo-

wanie narusza art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p. w sposób istotny. Przepisy te stanowią, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Oznacza to, że plan wydatków na wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, plan wydatków na zakup materiałów i wyposażenia oraz zakup usług nie może być niższy niż kwoty wynikające z zaciągniętych wcześniej zobowiązań, tj. zawartych umów z pracownikami oraz umów z dostawcami i podmiotami świadczącymi usługi.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Lubań ustaliła w przedstawionych wyżej podziałkach klasyfikacji budżetowej plan wydatków w wielkościach ujemnych. Rada Gminy dokonała zatem zmniejszenia wydatków w łącznej wysokości 27.798,00 zł, które nie były wcześniej planowane w budżecie gminy Lubań, a tym samym na ich realizację nie zabezpieczono środków finansowych. W związku ze zmniejszeniem tych wydatków dokonano zwiększenia innych wydatków budżetu na kwotę 27.798,00 zł. Oznacza to, że w wyniku zwiększenia wydatków przy jednoczesnym niedozwolonym obniżeniu wydatków w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej prowadzącym do ustalenia ujemnego planu powstał deficyt budżetu w wysokości 27.798,00 zł, dla którego Rada Gminy nie określiła źródeł finansowania. Stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Artykuł 211 ust. 1 u.f.p. stanowi natomiast, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Badana uchwała została zatem podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p. Wprowadzone uchwałą zmiany powodują naruszenie zasady równowagi budżetowej.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania takich zmian budżetu gminy na 2021 rok, które spowodują jego zgodność z art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p. oraz art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p. Przedmiotowe zmiany powinny zostać wprowadzone z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

