

UCHWAŁA NR .../.../... PROJEKT

RADY GMINY LUBAŃ

z dnia .....

**w sprawie rozpatrzenia wniosku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 237 i art. 238 § 1 w zw. z art. 246 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Lubań uchwała, co następuje:

**§ 1.**

1. Wniosek mieszkańców Gminy Lubań z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie niewypłacenia diet członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań za udział w posiedzeniu w dn. 17 stycznia 2022 r., uznaje się za bezzasadny.
2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku zawiera się w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia podmiotu składającego wniosek o sposobie jego rozpatrzenia.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
RADCA PRAWNY  
Wojciech Popławski  
WBL/100

## UZASADNIENIE

Do Biura Rady Gminy Lubań w dn. 27 stycznia 2022 r. wpłynął wniosek mieszkańców Gminy Lubań dotyczący niewypłacania diet członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań w tym Przewodniczącej Komisji za udział w posiedzeniu w dn. 17 stycznia 2022 r.

Tematem powyższego posiedzenia było rozpatrzenie wniosku dotyczącego niewypłacenia diet członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji za udział w posiedzeniu w dn. 3 stycznia 2022 r. oraz rozpatrzenie skargi na Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wnioskujący uargumentowali swoje stanowisko, stwierdzając, iż z uwagi na fakt rozpatrywania przez Komisję ww. skargi, Przewodnicząca winna zostać wyłączona z udziału w posiedzeniu w drodze decyzji Rady Gminy Lubań.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym*, rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, zbadania zarzutów, przygotowania opinii i projektu uchwały, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań.

Członkowie Komisji podczas posiedzenia w dn. 14 lutego 2022 r. stwierdzili, że zgodnie z art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) o samorządzie gminnym, nie mogą uczestniczyć w głosowaniu przedmiotowego wniosku w komisji oraz radzie, ponieważ głosowanie dotyczy w tym przypadku ich interesu prawnego. Komisja może jednak dyskutować nad ww. wnioskiem oraz przedstawić swoje stanowisko – co potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2021 r. (sygn. III OSK 60/2021).

Posiedzenie Komisji zostało zwołane na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stwierdza: *Rada gminy rozpatruje skargi, na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.* Rada Gminy Lubań po zapoznaniu się z materiałem dotyczącym sprawy oraz opinią radcy prawnego Urzędu Gminy Lubań, zauważyła, że przesłanki i zakres wyłączenia radnego będącego członkiem komisji rady określa wspomniany powyżej art. 25a ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z przywołanym artykułem wyłączenie radnego dotyczy samego głosowania w radzie i komisji, a nie pracy w radzie albo

RADCA PRAWNY  
Wojciech Zapławiński  
WE/1/417



komisji. W związku z powyższym, w przypadku dokonania wyboru radnego do składu komisji nie są możliwe jakiegokolwiek czasowe wyłączenia od udziału w jej pracach – ani na mocy decyzji przewodniczącego komisji, ani też uchwały rady.

Należy w tym miejscu przywołać §93 Statutu Gminy Lubań, którego punkt piąty mówi, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatruje wpływające do Rady skargi, wnioski i petycje, kierując się zasadami legalności, obiektywizmu i rzetelności oraz przygotowuje w tej sprawie projekt uchwały albo stanowisko odnośnie rozpatrzenia wniosku. Punkt szósty tegoż paragrafu informuje, iż rozpatrzenie skargi, wniosku lub petycji przez Komisję obejmuje analizę treści, przeprowadzenie czynności wyjaśniających oraz ustalenie stanowiska Komisji; zgodnie natomiast z punktem siódmym – z przeprowadzonych czynności Komisja sporządza protokół, a okoliczności w nim wskazane stanowią podstawę przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie skargi, wniosku lub petycji.

Ponadto należy zaznaczyć, że podstawą prawną wypłaty diet członkom Komisji za udział w posiedzeniu była Uchwała Nr XX/183/2016 Rady Gminy Lubań z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie określenia zasad wypłacania diet, ich wysokości oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Rady Gminy Lubań. W uchwale brak zapisów pozwalających Radzie na pozbawienie członków Komisji diety lub też zmniejszenie jej wysokości.

Rada Gminy Lubań zapoznała się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie z którym wniosek mieszkańców Gminy Lubań nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy prawa, Rada Gminy Lubań stwierdziła, że przedmiotowy wniosek należy uznać za bezzasadny.

Poucza się Wnioskodawców, iż stosownie do art. 246 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) – Kodeks postępowania administracyjnego, Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2, działu VIII tejże ustawy.

RADCA PRAWNY  
Wojciech Porzawski  
wp/2/41/17