

UCHWAŁA NR .../.../... PROJEKT

RADY GMINY LUBAŃ

z dnia

w sprawie pozostawienia skargi bez rozpoznania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1990 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Lubań uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 4 stycznia 2022 r. na działania Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań, z uwagi na brak organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącą komisji, Rada Gminy Lubań postanawia pozostawić przedmiotową skargę bez rozpoznania.
2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi zawiera się w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia Skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA GMINY
Województwo łódzkie
Lubań 2022

UZASADNIENIE

Do Biura Rady Gminy Lubań w dn. 4 stycznia 2022 r. wpłynęło pismo dotyczące przebiegu posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dn. 3 stycznia 2022 r. w Urzędzie Gminy Lubań. Z uwagi na fakt, iż z pisma nie wynikało czy jest to wniosek, czy też skarga, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań na podstawie art. 64 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) wezwała Nadawców do uzupełnienia braku formalnego powyższego pisma, tj. określenia celu złożenia go w Urzędzie Gminy Lubań (pismo z dn. 10 stycznia 2022 r, sygn. PA.0004.4.2022.MK/1).

W dn. 14 stycznia 2022 r. Nadawcy ustosunkowali się do pisma Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, informując, iż uprzednio złożone pismo jest skargą na Przewodniczącą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, zbadania zarzutów, przygotowania opinii i projektu uchwały, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi oraz przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

Podczas posiedzenia w dn. 17 stycznia 2022 r. wysłuchano wyjaśnień Skarżących oraz Przewodniczącej Komisji. Zauważono jednocześnie, iż nie istnieje przepis prawny, który przewiduje prawo do złożenia skargi na przewodniczącego komisji oraz radnego. Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, nie wymienia skargi na radnego ani też na przewodniczącego komisji.

Zgodnie bowiem z treścią art. 227 tejże ustawy przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII *Kodeksu postępowania administracyjnego* nie wskazują organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób

RADCA PRAWNY
Wojciech Podławski

wykonywania obowiązków radnego i przewodniczącego komisji. Obowiązki radnego (którym jest przewodniczący komisji) wyczerpująco regulują zapisy ustawy *o samorządzie gminnym*. Należy podkreślić, że w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu – zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego – nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców, jak i przez samą radę gminy. Zgodnie z treścią art. 23 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym* – *Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany z instrukcjami wyborców.*

Powyższy przepis ustawy statuuje zakaz ograniczania swobody radnego, a tym samym przewodniczącego komisji w wykonywaniu swoich obowiązków. Radny reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia (art. 53 ust. 1 *Konstytucji RP*). Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dn. 5 stycznia 2011 r. *Kodeks wyborczy* (Dz. U. z 2020 r., poz. 1319 ze zm.), nie istnieje przepis, który zezwalałby na ograniczanie swobody radnego w wykonywaniu mandatu.

Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanej skargi, należy przyjąć, że skoro aktywność radnego i przewodniczącego komisji nie może być przez radę reglamentowana, nie istnieje także upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego i przewodniczącego komisji.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w orzeczeniach wojewódzkich sądów administracyjnych. Przywołać należy wyrok WSA w Gliwicach z dnia 19 marca 2013 r., sygn. akt IV SA/Gl 543/12, w którym Sąd wskazał, że obowiązki radnego, również w wymiarze etycznie – moralnym wyczerpująco regulują zapisy ustawy *o samorządzie gminnym*, zaś WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r., sygn. akt III SA/Łd 676/14 stwierdził, że rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego (przewodniczącego komisji), gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu.

Stwierdza się równocześnie, iż żadne z przywołanych wyżej przepisów prawa nie wskazują organu właściwego, któremu można byłoby przekazać wniesioną skargę.

Biorąc pod uwagę powyższe zapisy prawa, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań na posiedzeniu w dn. 17 stycznia 2022 r. zgłosili wniosek o pozostawieniu

RADCA PRAWNY
WVU-
WVU-
2022

skargi na Przewodniczącą Komisji bez rozpoznania. W trakcie posiedzenia zwrócono również uwagę, że Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z art. 25a ustawy o samorządzie gminnym nie może brać udziału w głosowaniu wniosku w komisji oraz radzie, gdyż głosowanie dotyczy w tym przypadku jej interesu prawnego. Rada Gminy Lubań podziela stanowisko Komisji.

Poucza się Skarżących, że zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego*, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, nie została uwzględniona, a Skarżący ponowią skargę bez wskazania nowych okoliczności – Rada może podtrzymać stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia Skarżących.

RADA GMINY
WOLICZKI
WOLICZKI

Temat: Re: Urząd Gminy Lubań - zaopiniowanie projektu uchwały

Nadawca: "w.poplawski@kancelariakpw.pl" <w.poplawski@kancelariakpw.pl>

Data: 24.01.2022, 09:00

Adresat: Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl>

Dzień dobry,

Nie mam uwag - w załączeniu skan z akceptacją.

Pozdrawiam

r.pr. Wojciech Popławski

507 088 970

w.poplawski@kancelariakpw.pl

Kancelaria Radców Prawnych Kowalski, Popławski & Wspólnicy

ul. Tadeusza Kościuszki 17/3, 59-220 Legnica

Tel/fax: +48 76 724 33 51

Tel: + 48 76 724 60 63

biuro@kancelariakpw.pl

www.kancelariakpw.pl

REGON: 020221197

NIP: 691-232-65-85

Nr rachunku bankowego:

93 1910 1048 2404 2403 7570 0003

Santander Bank Polska S.A.

— image003.gif —

Uwaga: Treść niniejszej wiadomości może być poufna i objęta zakazem jej ujawniania. Jeśli czytelnik tej wiadomości nie jest jej zamierzonym adresatem, pracownikiem lub pośrednikiem upoważnionym do jej przekazania adresatowi, informujemy że wszelkie rozprowadzanie, rozpowszechnianie lub powielanie niniejszej wiadomości jest zabronione. Jeśli otrzymałeś tę wiadomość omyłkowo, proszę bezzwłocznie odesłać ją nadawcy, a samą wiadomość usunąć z komputera. Dziękujemy. Note: The information contained in this message may be privileged and confidential and protected from disclosure. If the reader of this message is not the intended recipient, or an employee or agent responsible for delivering this message to the intended recipient, you are hereby notified that any dissemination, distribution or copying of this communication is strictly prohibited. If you have received this communication in error, please notify the sender immediately by replying to the message and deleting it from your

computer. Thank you.

Wiadomość napisana przez Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl> w dniu 20.01.2022, o godz. 15:05:

Dzień dobry,

w załączeniu przesyłam projekt uchwały w sprawie pozostawienia skargi bez rozpoznania. Proszę o zaopiniowanie jej.

--

Z poważaniem
Podinspektor
Marta Kaba
tel. 75 646 59 21

<Uchwała - skarga na Przewodniczącą Komisji SWiP - PROJEKT.docx>

—Załączniki:—

SKMBT_22322012409490.pdf	1,3 MB
image003.gif	199 B