

Uchwała Nr .../.../... PROJEKT

Rady Gminy Lubań

z dnia

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Lubaniu**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Lubań uchwała, co następuje.

§ 1.

1. Skargę (data wpływu: 27 grudnia 2021 r.) na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu z uwagi na nienależyte wykonywanie zadań, uznaje się za bezzasadną.
2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi zawiera się w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia podmiotu składającego skargę o sposobie jej rozpatrzenia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RAJCA PRAWNY
Wojciech Popławski
WL/L403

UZASADNIENIE

Do Biura Rady Gminy Lubań w dniu 27 grudnia 2021 r. wpłynęła skarga na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu z uwagi na nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności, a także naruszenie interesów Skarżących. Skarga została przekazana według właściwości przez Przewodniczącą Rady Powiatu Lubańskiego. Przedmiotem skargi było zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań, naruszenie praworządności, a także interesów Skarżących.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, zbadania zarzutów, przygotowania opinii i projektu uchwały, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z przedmiotową skargą, wystąpiła do Wójta Gminy Lubań w trybie §93 Statutu Gminy Lubań pismem z dnia 28 grudnia 2021 r. z prośbą o przygotowanie przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu, wyjaśnień na zarzuty zawarte w skardze. W dniu 29 grudnia 2021 r. do Biura Rady Gminy Lubań pismem z dnia 28 grudnia 2021 r. wpłynęły wyjaśnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu (z upoważnienia Wójta Gminy Lubań). Stosowne wyjaśnienia podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 3 stycznia 2022 r. złożył także pracownik ds. świadczeń rodzinnych oraz pracownik ds. świadczeń wychowawczych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią skargi, a także z wyjaśnieniami złożonymi przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu, pracownika ds. świadczeń rodzinnych oraz pracownika ds. świadczeń wychowawczych. Wysłuchano również zarzutów Skarżących obecnych podczas posiedzenia Komisji. Zapoznano się także z opinią radcy prawnego Urzędu Gminy Lubań. W wyniku wnikliwie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubań stwierdziła, iż przepisy ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm.) oraz ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2019 r., poz. 2407 ze zm.), nie dają możliwości pracownikom Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu dobrowolności w wydawaniu decyzji o prawie do świadczeń i ich wysokości, lecz ściśle precyzują katalog osób uprawnionych do pobierania świadczeń wynikających z ww. ustaw. Podkreślić należy również, że przedłożone pracownikom Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu postanowienie sądu, nie określało w jasny sposób, jaką rolę mają pełnić Skarżący. Postanowienie określało jedynie miejsce pobytu małoletniego wnuka. Gdyby postanowieniem tym ustanowiono Skarżących rodziną zastępczą – organem właściwym do wydania decyzji w sprawie świadczeń byłoby Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Lubaniu.

Warunki nabywania prawa do świadczeń rodzinnych oraz zasady ustalania, przyznawania i wypłacania tychże świadczeń określają przepisy ustawy z dnia 28 listopada 2003 r.

RADCA PRAWNY
Wojciech Popławski
WJL/408

o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2020 r., poz. 111 ze zm). Art. 4 tejże ustawy wskazuje podmioty uprawnione do zasiłku rodzinnego, stanowiąc, że zasiłek rodzinny ma na celu częściowe pokrycie wydatków na utrzymanie dziecka, a prawo do niego przysługuje rodzicom, jednemu z rodziców albo opiekunowi prawnemu dziecka, opiekunowi faktycznemu dziecka, a także osobie uczącej się. Wyliczenie osób uprawnionych do otrzymania zasiłku rodzinnego stanowi katalog zamknięty, co oznacza, że prawo to przysługuje wyłącznie ww. osobom.

Co warto zaznaczyć, w myśl art. 23 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz ich wypłata następują odpowiednio na wniosek małżonków, jednego z małżonków, rodziców, jednego z rodziców, opiekuna faktycznego dziecka, opiekuna prawnego dziecka, rodziny zastępczej niezawodowej, osoby uczącej się, pełnoletniej osoby niepełnosprawnej lub innej osoby upoważnionej do reprezentowania dziecka lub pełnoletniej osoby niepełnosprawnej, a także osób, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – *Kodeks rodzinny i opiekuńczy* (Dz. U. z 2020 r., poz. 1359) - ciąży obowiązek alimentacyjny.

Definicję opiekuna faktycznego zawiera art. 3 pkt 14 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w myśl którego to osoba faktycznie opiekująca się dzieckiem, jeżeli wystąpiła z wnioskiem do sądu o przysposobienie dziecka. Natomiast brak jest w przepisach ustawy o świadczeniach rodzinnych definicji opiekuna prawnego.

Należy nadmienić, iż w związku ze złożonym wnioskiem o zasiłek pielęgnacyjny, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, stronie skarżącej nie przysługuje ww. zasiłek. W myśl tejże ustawy zasiłek pielęgnacyjny przysługuje niepełnosprawnemu dziecku. Konieczne jest więc uwzględnienie kwestii, kto jest uprawniony do świadczenia, a także kto jest stroną postępowania o to świadczenie. Inną kwestią jest ewentualna reprezentacja strony w postępowaniu. W myśl bowiem ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), osoby fizyczne nieposiadające zdolności do czynności prawnych działają przez swych ustawowych przedstawicieli. Zgodnie z art. 30 §1 k. p. a. zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych stron ocenia się według przepisów prawa cywilnego, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Przedstawicielem ustawowym dziecka są jego rodzice. Zgodnie z art. 92 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – *Kodeks rodzinny i opiekuńczy* – dziecko pozostaje aż do pełnoletności pod władzą rodzicielską. W myśl *Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego* rodzice są przedstawicielami ustawowymi dziecka pozostającego pod ich władzą rodzicielską. Jeśli dziecko pozostaje pod władzą rodzicielską obojga rodziców, każde z nich może działać samodzielnie jako przedstawiciel ustawy dziecka. Jeśli zaś w stanie faktycznym rodzic/rodzice nie sprawuje/nie sprawują opieki nad dzieckiem, należy podjąć kroki zmierzające do pozbawienia władzy rodzicielskiej i ustanowienia opieki formalnej w tym przypadku przez Skarżących (jako opiekun prawny lub rodzina zastępcza).

W przypadku świadczenia wychowawczego, zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje matce, ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka bądź też opiekunowi prawnemu.

Zaznaczyć należy, że wśród katalogu osób uprawnionych do ubiegania się o świadczenie wychowawcze, ustawa nie uwzględniła osoby faktycznie opiekującej się dzieckiem, czyli

RADCA PRAWNY
Wojciech Czaplański
Wz/L/408

takiej, która sprawuje pieczę bieżącą nad dzieckiem z mocy orzeczenia sądu, a miejscem zamieszkania dziecka jest mieszkanie opiekuna, który również ponosi faktyczne koszty utrzymania małoletniego. Ustawa uprawnia jedynie opiekuna faktycznego, który wystąpił z wnioskiem do sądu o ustanowienie go opiekunem prawnym do ubiegania się o świadczenie wychowawcze.

Zaznaczyć należy, że podczas pierwszej wizyty w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Lubaniu Skarżący poinformowali pracowników, iż zgłosili się do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Lubaniu, gdzie składane przez nich wnioski nie zostały przyjęte z uwagi na fakt, iż Skarżący nie pełnią funkcji rodziny zastępczej dla ich wnuka. Skarżący w dniu wizyty nie posiadali przy sobie stosownej dokumentacji, w związku z czym pracownik ośrodka podczas rozmowy podjął próbę ustalenia sytuacji rodziny oraz starał się uzyskać informację o posiadaniu dokumentów potwierdzających prawo do otrzymania świadczeń rodzinnych oraz wychowawczych na rzecz wnuka poprzez GOPS w Lubaniu. Skarżącym została udzielona informacja, zgodnie z którą prawo do ww. świadczeń przysługuje rodzicom lub opiekunowi faktycznemu dziecka.

Jedna ze stron składających skargę (babcia małoletniego), złożyła w GOPS w Lubaniu wniosek o zasiłek rodzinny na okres zasiłkowy 2020/2021, 2021/2022, wniosek o zasiłek pielęgnacyjny oraz wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego wraz z postanowieniem sądu o ustaleniu miejsca pobytu małoletniego wnuka. Wniosek o ustanowienie pieczy zastępczej oraz wniosek o przyspieszenie rozpoznania wniosku o zabezpieczenie dziecka babcia małoletniego dostarczyła drogą elektroniczną (e – mail). Dokumenty te jasno wskazywały, iż ww. nie ubiega się o przysposobienie dziecka, a o pieczę zastępczą.

Babcia dziecka, która, jak wynika z przedłożonych dokumentów, pomimo tego, że faktycznie opiekuje się wnukiem – nie jest jego opiekunem faktycznym w rozumieniu cytowanych wyżej przepisów ustawy i tym samym nie jest podmiotem uprawnionym do otrzymywania świadczeń na rzecz wnuka. Aby babcia dziecka mogła wystąpić w wnioskiem o świadczenia jako opiekun prawny, powinna przedłożyć orzeczenie sądu o ustanowieniu jej opiekunem prawnym dziecka.

W dn. 14 października 2021 r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubaniu podjął konsultację z radcą prawnym (obsługującym Urząd Gminy Lubań) odnośnie możliwości przyznania ww. świadczenia – z uwagi na fakt, iż w ocenie ośrodka przepisy ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci nie określają jasno zasadności przyznania świadczenia. Radca prawny stwierdził, iż stanowisko w kwestii przyznania świadczeń uległo na przestrzeni ostatnich lat istotnej zmianie. Zgodnie z opinią radcy prawnego - wobec braku dostępu do orzeczeń wydanych przez WSA we Wrocławiu, a co się z tym wiąże – braku możliwości potwierdzenia stosowania powyższej wykładni, a także wobec konsekwencji finansowych decyzji przyznającej świadczenia i trudności w odzyskaniu świadczeń uznanych za nienależne przez podmiot kontrolujący, należy rozważyć wydanie decyzji odmownej.

Mając na uwadze wskazane powyżej zapisy ustaw, wydano decyzje odmawiające świadczeń na rzecz małoletniego. Od podjętych decyzji w dn. 23 listopada 2021 r. wpłynęły odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze za pośrednictwem GOPS w Lubaniu. W związku z koniecznością przekazania kompletnej dokumentacji niezbędnej dla dokonania oceny przez Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze, nie doszło do ujawnienia danych wrażliwych. Akta przekazywane do SKO winny zawierać wszelkie elementy niezbędne

RADCA PRAWNY
Wojciech Popławski
WŁAŚCICIEL

do dokonania właściwej oceny. W związku z powyższym podjęto czynności konieczne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz załatwienia sprawy.

Należy mieć na uwadze, iż na każdym etapie postępowania pracownicy GOPS w Lubaniu nie odmawiali Skarżącym przyjęcia wniosków. Zostali oni również poinformowani o zasadach ich przyznawania – zgodnie z literą prawa. Zaznaczyć należy, że w wydanej przez GOPS Lubień odmownej decyzji, Wnioskodawczyni została pouczone, iż „w przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na prawo do świadczeń, osoba uprawniona do świadczeń jest zobowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego świadczenia zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych”. Pomimo tego, Wnioskodawczyni nie poinformowała GOPS w Lubaniu, iż w dn. 30 listopada 2021 r. zostało wydane postanowienie Sądu Rejonowego w Lubaniu o umieszczeniu małoletniego w pieczy zastępczej, co ma istotny wpływ na rozstrzygnięcie sprawy. Jak bowiem wskazują przepisy, w przypadku ustanowienia Wnioskodawczyni rodziną zastępczą, rozpatrywanie wniosków o świadczenia rodzinne i wychowawcze staje się obowiązkiem PCPR w Lubaniu.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem oraz wysłuchaniu zarzutów Skarżących, a także wyjaśnień pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dn. 3 stycznia 2021 r. jednogłośnie uznała, że zarzuty będące przedmiotem skargi są bezzasadne.

Poucza się Skarżących, że zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego*, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, nie została uwzględniona, a Skarżący ponowią skargę bez wskazania nowych okoliczności – Rada może podtrzymać stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia Skarżących.


RADCA PRAWNY
Wojciech Jopławski
WKL/403

Temat: Re: Urząd Gminy Lubań - zaopiniowanie projektu uchwały

Nadawca: "w.poplawski@kancelariakpw.pl" <w.poplawski@kancelariakpw.pl>

Data: 14.01.2022, 14:03

Adresat: Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl>

Dzień dobry,

Zmodyfikowałem zapis § 1 ust. 2. W załączeniu plik po zmianach i skan z akceptacją.

Pozdrawiam

r.pr. Wojciech Popławski

507 088 970

w.poplawski@kancelariakpw.pl

Kancelaria Radców Prawnych Kowalski, Popławski & Wspólnicy

ul. Tadeusza Kościuszki 17/3, 59-220 Legnica

Tel/fax: +48 76 724 33 51

Tel: + 48 76 724 60 63

biuro@kancelariakpw.pl

www.kancelariakpw.pl

REGON: 020221197

NIP: 691-232-65-85

Nr rachunku bankowego:

93 1910 1048 2404 2403 7570 0003

Santander Bank Polska S.A.

— image003.gif —

Uwaga: Treść niniejszej wiadomości może być poufna i objęta zakazem jej ujawniania. Jeśli czytelnik tej wiadomości nie jest jej zamierzonym adresatem, pracownikiem lub pośrednikiem upoważnionym do jej przekazania adresatowi, informujemy że wszelkie rozprowadzanie, rozpowszechnianie lub powielanie niniejszej wiadomości jest zabronione. Jeśli otrzymałeś tę wiadomość omyłkowo, proszę bezzwłocznie odesłać ją nadawcy, a samą wiadomość usunąć z komputera. Dziękujemy.

Note: The information contained in this message may be privileged and confidential and protected from disclosure. If the reader of this message is not the intended recipient, or an employee or agent responsible for delivering this message to the intended recipient, you are hereby notified that any dissemination, distribution or copying of this communication is strictly prohibited. If you have received this communication in error, please notify the sender immediately by replying to the message and deleting it from your computer. Thank you.

Wiadomość napisana przez Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl> w dniu 10.01.2022, o godz. 15:15:

Dzień dobry,

w załączeniu przesyłam projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubaniu. Bardzo proszę o zaopiniowanie go.

--

Z poważaniem

Podinspektor

Marta Kaba

tel. 75 646 59 21

<PROJEKT UCHWAŁY - SKARGA BEZZASADNA.docx>

— Załączniki: —

PROJEKT UCHWAŁY - SKARGA BEZZASADNA porpWP.docx	28,6 KB
SKMBT_22322011414520.pdf	253 KB
image003.gif	199 B