

Uchwała Nr .../.../... PROJEKT

Rady Gminy Lubań

z dnia

w sprawie uznania skargi niedopuszczalną

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020, poz. 713 ze zm.) oraz art. 237 i 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1990 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021, poz. 735), Rada Gminy Lubań uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Po rozpatrzeniu skargi radnego Rady Gminy Lubań z dnia 8 kwietnia 2021 r. na działania Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, z uwagi na brak organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącą, Rada Gminy Lubań uznaje skargę za niedopuszczalną.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

27.04.2021 r.
RADCA PRAWNY
Wojciech Cichawski
WZL/408

UZASADNIENIE

Do Biura Rady Gminy Lubań w dniu 8 kwietnia 2021 r. wpłynęła skarga Radnego Rady Gminy Lubań na działania Przewodniczącej Rady Gminy Lubań. Zdaniem Skarżącego naruszono zapis § 37 ust. 1 *Statutu Gminy Lubań*.

Skarga w przedmiotowej sprawie została również przekazana przez Radnego Dolnośląskiemu Urzędowi Wojewódzkiemu we Wrocławiu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

Pismem z dnia 14 kwietnia 2021 r. (data wpływu: 15 kwietnia 2021 r.) Wojewoda Dolnośląski stwierdził, iż przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. z 2021, poz. 735) - Kodeks postępowania administracyjnego, ani inne przepisy prawa nie wskazują organu właściwego do rozpoznawania skarg na przewodniczącego rady gminy. Zgodnie z art. 229 pkt 1 KPA, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, wojewoda jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa, a w zakresie spraw finansowych właściwa jest regionalna izba obrachunkowa. Wojewoda wskazał ponadto, iż przedmiotem skargi jest niewłaściwy sposób prowadzenia sesji przez Przewodniczącą Rady Gminy Lubań. Przedmiotem skargi nie jest więc tryb pracy Rady Gminy Lubań. Nie można zatem utożsamiać każdej działalności przewodniczącego rady gminy, jako działalności całego organu realizującego kompetencje stanowiące i kontrolne. Przewodniczący rady gminy wypełnia mandat pochodzący z wyborów powszechnych. W związku z powyższym, podlega on ocenie wyborców.

Wojewoda Dolnośląski wyraźnie zaznaczył, iż ustawodawca celowo nie uregulował organów właściwych do rozpoznawania skarg na radnych, w tym radnych pełniących określone funkcje. Radny bowiem wybierany w ramach organu do pełnienia określonej funkcji, podlega ocenie tego organu, ponieważ tylko ten organ posiada kompetencje do jego odwołania. Przewodniczący rady gminy powoływany jest przez radę gminy, zatem wyłącznie rada może odwołać przewodniczącego ze sprawowanej funkcji. Sposób zachowania radnego pełniącego funkcję przewodniczącego rady gminy, nie jest tożsamy z trybem stanowiącym i kontrolnym całego organu, natomiast zadania Rady Gminy Lubań nie mogą być utożsamiane z zadaniami Przewodniczącej Rady Gminy Lubań. Do zadań przewodniczącego rady gminy należy organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad. Organizowanie pracy rady to głównie czynności o charakterze materialno – technicznym, jak przygotowywanie projektu sesji, zawiadomienie radnych o miejscu i terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowywanie dla radnych stosownych dokumentów i materiałów, odbieranie skarg lub wniosków kierowanych do rady. Poprzez prowadzenie obrad natomiast należy rozumieć czuwanie nad przestrzeganiem porządku podczas sesji. Sprawowanie więc tzw. policji sesyjnej należy do wyłącznych kompetencji przewodniczącego związanych z prowadzeniem obrad, które nie mieszczą się w ramach zadań i działalności organu stanowiącego gminy, o których mowa w art. 229 pkt 1 KPA.

W związku z powyższym Wojewoda Dolnośląski uznał, iż jedynym organem posiadającym jakiegokolwiek kompetencje w zakresie oceny działalności przewodniczącego jest rada. Odnosząc się do zarzutów dotyczących nieprawidłowości w procedowaniu uchwały

RADCA PRAWNY
Wojewoda Śląski
Wrocław


budżetowej, Wojewoda stwierdził, że w stosunku do tej uchwały właściwym organem jest Regionalna Izba Obrachunkowa.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi, wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz przygotowania opinii i projektu uchwały w tej sprawie, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań skierowała skargę Radnego do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią skargi, wyjaśnieniami Wojewody Dolnośląskiego oraz przeprowadzili postępowanie wyjaśniające.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 22 kwietnia 2021 r. wysłuchano wyjaśnień Skarżącego oraz Przewodniczącej Rady Gminy Lubań. Biorąc pod uwagę złożone wyjaśnienia oraz kierując się stanowiskiem Wojewody Dolnośląskiego, członkowie Komisji podjęli decyzję o uznaniu skargi na działania Przewodniczącej Rady Gminy Lubań za niedopuszczalną. Rada Gminy Lubań podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Poucza się Skarżącego, że zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, nie została uwzględniona, a Skarżący ponowił swoją skargę bez wskazania nowych okoliczności – Rada może podtrzymać stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.


RADA PFAMNY
Województwo Lubawski
W/L/400

Temat: Re: Urząd Gminy Lubań - Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie uznania skargi na Przewodniczącą RGL za niedopuszczalną

Nadawca: "w.poplawski@kancelariakpw.pl" <w.poplawski@kancelariakpw.pl>

Data: 27.04.2021, 09:20

Adresat: Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl>

Dzień dobry,

Przereadowałem akapit z podstawą prawną.

W załączeniu poprawiona wersja oraz skan z akceptacją.

Pozdrawiam

r.pr. Wojciech Popławski

507 088 970

w.poplawski@kancelariakpw.pl

Kancelaria Radców Prawnych Kowalski, Popławski & Wspólnicy

ul. Tadeusza Kościuszki 17/3, 59-220 Legnica

Tel/fax: +48 76 724 33 51

Tel: + 48 76 724 60 63

biuro@kancelariakpw.pl

www.kancelariakpw.pl

REGON: 020221197

NIP: 691-232-65-85

Nr rachunku bankowego:

93 1910 1048 2404 2403 7570 0003

Santander Bank Polska S.A.

— image003.gif —

Uwaga: Treść niniejszej wiadomości może być poufna i objęta zakazem jej ujawniania. Jeśli czytelnik tej wiadomości nie jest jej zamierzonym adresatem, pracownikiem lub pośrednikiem upoważnionym do jej przekazania adresatowi, informujemy że wszelkie rozprowadzanie, rozpowszechnianie lub powielanie niniejszej wiadomości jest zabronione. Jeśli otrzymałeś tę wiadomość omyłkowo, proszę bezzwłocznie odesłać ją nadawcy, a samą wiadomość usunąć z komputera. Dziękujemy. Note: The information contained in this message may be privileged and confidential and protected from disclosure. If the reader of this message is not the intended recipient, or an employee or agent responsible for delivering this message to the intended recipient, you are hereby notified that any dissemination, distribution or copying of this communication is strictly prohibited. If you have received this communication in error, please notify the sender immediately by replying to the message and deleting it from your computer. Thank you.

Wiadomość napisana przez Biuro Rady Gmina Lubań <biurorady@luban.ug.gov.pl> w dniu 26.04.2021, o godz. 13:34:

Dzień dobry ponownie,

przepraszam za zamieszczenie z mejlami, ale w związku z wniesionymi kolejnymi poprawkami w projekcie uchwały w sprawie uznania skargi na Przewodniczącą RDL za niedopuszczalną, przesyłam kolejny raz ww. projekt w celu zaopiniowania go. Proszę potraktować dwa poprzednie mejle jako nieaktualne.

--

Z poważaniem
Podinspektor
Marta Kaba
tel. 75 646 59 21

<Projekt uchwały w sprawie uznania skargi na Przewodniczącą RDL za niedopuszczalną.docx>

— Załączniki: —

Projekt uchwały w sprawie uznania skargi na Przewodniczącą RDL za niedopuszczalną poprWP.docx	19,7 KB
SKMBT_22321042709070.pdf	116 KB
image003.gif	199 B
