

UCHWAŁA NR ..../...../2020

RADY GMINY LUBAŃ

z dnia .....

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lubań

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (*Dz. U. z 2020 r. poz. 713*) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz. U. z 2020 r., poz. 256; ze zm.*), **Rada Gminy Lubań uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Skargę z dnia 23 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Lubań, **uznaje się za niezasadną.**
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Lubań, którą zobowiązuje się do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr .../.../...

Rady Gminy Lubań

z dnia .....

### **Uzasadnienie**

Do Biura Rady Gminy Lubań pismem z dnia 23 lipca 2020 r. (*data wpływu: 28 lipca 2020 r.*) wpłynęła skarga radnego na działalność Wójta Gminy Lubań z uwagi na nieprawidłową formę udostępniania informacji publicznej. Skarga dotyczyła naruszenia zapisów art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (*Dz. U. z 2019 r., poz. 1429; ze zm.*). Zgodnie ze wskazanym przepisem, odmowa udostępnienia informacji publicznej przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji. Wójt Gminy Lubań negatywnie rozpatrzył złożony wniosek o udzielenie informacji publicznej – odpowiedzi udzielił, odmawiając udostępnienia żądanych dokumentów, tj. dwóch wniosków o dofinansowanie do Ministerstwa Sportu w ramach programu „Sportowa Polska”, bez wydania decyzji administracyjnej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, Przewodnicząca Rady Gminy Lubań, skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, zbadania zarzutów w niej zawartych, przygotowania opinii i projektu uchwały w tej sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z przedmiotową skargą, wystąpiła do Wójta Gminy Lubań, w trybie § 93 Statutu Gminy Lubań z prośbą o przedłożenie wszelkich informacji w tej sprawie i ustosunkowanie się do treści skargi. Pismem z dnia 10.08.2020 r. Wójt Gminy Lubań złożył wyjaśnienia w tej sprawie. Poinformował, iż kopia przedmiotowych wniosków o dofinansowanie nie została uznana jako dokument stanowiący informację publiczną, dlatego też nie została wydana decyzja administracyjna, o której mowa w art. 16 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2020 r. zapoznała się z treścią wniosku oraz z wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy Lubań - wysłuchała również dodatkowych wyjaśnień Kierownika Referatu Prawnego i Administracji. W postępowaniu wyjaśniającym podlegającym na dokładnym zbadaniu zarzutów przedstawionych w skardze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wzięła pod uwagę aktualne orzecznictwo.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wzięła również pod uwagę art. 28 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (*Dz. U. z 2019 r., poz. 1295*). Zgodnie z ww. ustawą wszelkie dokumenty przedstawiane przez wnioskodawców, oceniane

w trakcie trwania konkursu, do czasu zawarcia umów o dofinansowanie lub zakończenia danej tury konkursu, w przypadku konkursu otwartego, nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wójt Gminy Lubań uznał więc dokumenty, o których udostępnienie wniosł radny, za dokumenty prywatne, które nie podlegają udostępnieniu na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Wniosek o dofinansowanie złożony przez określony podmiot stanowi dokument prywatny i przez samo jego złożenie w ramach konkursu o dofinansowanie, takiego charakteru nie traci. Nie nabiera zatem cech dokumentu publicznego. Wnioski o dofinansowanie składane przez jednostki samorządu terytorialnego pochodzą wprawdzie od organów władzy publicznej, jednakże charakter tych wniosków i cel, w jakim są składane, wyklucza uznanie ich za informację podlegającą udostępnieniu. Wniosek o dofinansowanie składany w konkursie nie jest bowiem oświadczeniem, którego celem jest urzędowe zaświadczenie, poświadczenie, czy ustalenie jakiegokolwiek stanu rzeczy, lecz uzyskanie źródła finansowania dla określonej inwestycji, jako realizującej określone kryteria dostępowe, merytoryczne i strategiczne. Ubocznie godzi się dodać, że - jak wskazuje się w literaturze - potraktowanie prywatnych dokumentów składanych w konkursie jako stanowiących same w sobie informację publiczną mogłoby prowadzić do nadużycia prawa, wykorzystywania trybu ustawy o dostępie do informacji publicznej niezgodnie z jej celem. Istniałoby bowiem ryzyko np. kradzieży intelektualnej (zob. I. Kamińska, M. Rozbicka - Ostrowska, Ustawa o dostępie do informacji publicznej. Komentarz, Warszawa 2012, s. 21-23).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach zwróciła również uwagę na zapisy art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w myśl którego radny ma prawo (jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób), do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały oraz wglądu w działalność urzędu gminy, a także spółek z udziałem gminy, spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych, gminnych osób prawnych oraz zakładów, przedsiębiorstw i innych gminnych jednostek organizacyjnych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej. Według wspomnianego wyżej artykułu radnemu należy udostępnić informację i materiały, o ile ich tematyka mieści się w obszarze zadań i kompetencji rady gminy. Odmowa udostępnienia może jednak nastąpić w sprawach nie mieszczących się w zakresie zadań organu wykonawczego gminy (wymienionych w art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym), przy czym odmowa nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego. W związku z powyższym, złożenie wniosku o dofinansowanie w ramach konkursu jest zadaniem własnym Wójta Gminy Lubań. Nie można więc uznać, że dokument ten dotyczy zadań i kompetencji Rady Gminy – tym samym nie podlega on udostępnieniu w trybie art. 24 ust. 2 ustawy samorządowej.

Kluczowy dla rozstrzygnięcia skargi jest fakt, iż nie każda informacja, którą posiada urząd jest informacją publiczną. Organ każdorazowo musi ocenić, czy żądana informacja jest informacją publiczną, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Żądane dokumenty zostały zakwalifikowane jako nie będące informacją publiczną, a jako dokumenty prywatne Urzędu Gminy Lubań. W takim przypadku nie ma podstaw do wydania decyzji administracyjnej o odmowie udostępnienia, a jedynie ma obowiązek poinformować wnioskodawcę o tym, że nie jest to informacja publiczna.

Zatem, po długiej dyskusji, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przychyliła się do stanowiska Naczelnego Sądu Administracyjnego, że wnioski podmiotów aplikujących

o dofinansowanie nie stanowią informacji publicznej, ponieważ stanowią dokumenty prywatne (por. wyrok NSA z dnia 11 maja 2011 r., sygn. akt I OSK 189/11, wyrok NSA z dnia 18 października 2013 r., sygn. akt I OSK 930/13, wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2014 r., sygn. akt I OSK 3070/13). Nie znajduje zatem zastosowania art. 1 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 5 lit. g ustawy o udostępnieniu informacji publicznej, co powoduje, że wnioski o dofinansowanie wskazane we wniosku z dnia 25.05.2020 r. nie mogą być udostępnione w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 2 września 2020 r., **jednogłośnie uznali, że zarzuty w skardze są niezasadne.**

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami, Rada Gminy Lubań podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Zgodnie z treścią art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie sprawy. Taka sytuacja nie miała miejsca. **W związku z powyższym, uzasadnione jest uznanie skargi za niezasadną.**

Jednocześnie Rada Gminy Lubań, poucza, iż zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.